



VALTIONEUVOSTON PERIAATEPÄÄTÖS
HUUMAUSAINEPOLITIIKASTA 2016–2019

STATSRÅDETS PRINCIPBESLUT
OM NARKOTIKAPOLITIKEN 2016–2019

GOVERNMENT RESOLUTION
ON DRUG POLICY 2016–2019

Sosiaali- ja terveysministeriön julkaisuja 7/2016

Valtioneuvoston periaatepäätös huumausainepolitiikasta 2016–2019

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö
Social- och hälsovårdsministeriet
Ministry of Social Affairs and Health

ISBN: 978-952-00-3790-1

Etukannen kuva Plugi Oy
Pärmbild Plugi Oy
Cover photo Plugi Oy

Taitto: Valtioneuvoston hallintoyksikkö, julkaisutuotanto
Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten
Layout: Government Administration Unit, Publications

Helsinki 2016
Helsingfors 2016
Helsinki 2016

Kuvailulehti

Julkaisija	Sosiaali- ja terveysministeriö	8.12.2016	
Julkaisun nimi	Valtioneuvoston periaatepäätös huumausainepoliitikasta 2016–2019		
Julkaisusarjan nimi ja numero	Sosiaali- ja terveysministeriön julkaisuja 7/2016		
ISBN PDF	978-952-00-3790-1	ISSN PDF	1797-9854
URN-osoite	http://urn.fi/URN:978-952-00-3790-1		
Sivumäärä	32	Kieli	suomi
Asiasanat	huumausainepoliittika, huumeet, periaatepäätökset, päihteet		
Tiivistelmä	<p>Valtioneuvoston periaatepäätös huumausainepoliitikasta 2016–2019 on valmisteltu sosiaali- ja terveysministeriön vetämässä huumausainepoliittisessa koordinaatioryhmässä, jossa ovat edustettuina sisäasiainministeriö, oikeusministeriö, ulkoasiainministeriö, valtiovarainministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, Poliisihallitus, Tulli, Terveiden ja hyvinvoinnin laitos, Lääkealan turvallisuus ja kehittämiskeskus Fimea, Valtakunnansyyttäjänvirasto ja Opetushallitus.</p> <p>Periaatepäätöksessä painotetaan pitkäjänteisen perustason työn jatkamista ja kehittämistä, eri toimijoiden välistä yhteistyötä sekä huumausaineiden kysynnän ja tarjonnan vähentämistoimien tasapainoisuutta, haittojen vähentämistä ja perus- ja ihmisoikeuksien toteuttamista.</p> <p>Periaatepäätöksessä esitellään lyhyesti tärkeimmät huumausainepoliittisen yhteistyön tavoitteet</p> <ol style="list-style-type: none">1) huumausainepoliittikan kansallinen koordinaatio,2) ehkäisevä työ ja varhainen puuttuminen,3) huumausainerikollisuuden torjunta,4) huumausaineriippuvuuden hoito ja huumeongelman haittojen vähentäminen ja5) EU- ja kansainvälinen yhteistyö.		
Kustantaja	Sosiaali- ja terveysministeriö		
Julkaisun jakelu	Sähköinen versio: julkaisut.valtioneuvosto.fi		

Presentationsblad

Utgivare	Social- och hälsovårdsministeriet	8.12.2016	
Publikationens titel	Statsrådets principbeslut om narkotikapolitiken 2016–2019		
Publikationsseriens namn och nummer	Social- och hälsovårdsministeriets publikationer 7/2016		
ISBN PDF	978-952-00-3790-1	ISSN PDF	1797-9854
URN-adress	http://urn.fi/URN:978-952-00-3790-1		
Sidantal	32	Språk	finska
Nyckelord	narkotikapolitik, narkotika, principbeslut, rusmedel		
Referat	<p>Statsrådets principbeslut om narkotikapolitiken 2016–2019 har beretts i den narkotikapolitiska koordineringsgrupp som leds av social- och hälsovårdsministeriet och i vilken det ingår representanter från inrikesministeriet, justitieministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, utbildnings- och kulturministeriet, Polisstyrelsen, Tullen, Institutet för hälsa och välfärd, Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet Fimea, Riksåklagarämbetet och Utbildningsstyrelsen.</p> <p>I principbeslutet betonas vikten av att det långsiktiga arbetet och utvecklandet på basnivå fortsätter, att de olika aktörerna samarbetar, att åtgärderna för minskandet av efterfrågan och utbudet på narkotika är i balans, att skadeverkningarna minimeras samt av att de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna tillgodoses.</p> <p>De viktigaste målen för det narkotikapolitiska samarbetet presenteras kort i principbeslutet och gäller</p> <ol style="list-style-type: none">1) nationell samordning av narkotikapolitiken,2) förebyggande arbete och tidigt ingripande,3) bekämpning av narkotikabrottslighet,4) vård av narkotikaberoende och skadereduktion och5) EU-samarbete och internationellt samarbete.		
Förläggare	Social- och hälsovårdsministeriet		
Distribution	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi		

Description sheet

Published by	Ministry of Social Affairs and Health	December 8 2016	
Title of publication	Government Resolution on drug policy 2016–2019		
Series and publication number	Publications of the Ministry of Social Affairs and Health 7/2016		
ISBN PDF	978-952-00-3790-1	ISSN (PDF)	1797-9854
Website address (URN)	http://urn.fi/URN:978-952-00-3790-1		
Pages	32	Language	Fi
Keywords	drug policy, drugs, resolutions, alcohol and drugs		
<p>Abstract</p> <p>The Government Resolution on a drug policy 2016–2019 was prepared by the Drug Policy Coordination Group which is led by the Ministry of Social Affairs and Health and has representatives from the Ministry of the Interior, Ministry of Justice, Ministry for Foreign Affairs, Ministry of Finance, Ministry of Education and Culture, National Police Board, Finnish Customs, National Institute for Health and Welfare, Finnish Medicines Agency Fimea, Office of the Prosecutor General, and National Board of Education.</p> <p>The Government Resolution emphasises continued and improved long-term work at basic level, cooperation between various stakeholders, balance between measures to reduce drug demand and supply, harm reduction, and promotion of fundamental and human rights.</p> <p>The Government Resolution describes briefly the most important goals for the collaboration in drug policy:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) national coordination of drug policy; 2) prevention and early intervention; 3) actions against drug-related crime; 4) drug addiction treatment and harm reduction; and 5) EU and international cooperation. 			
Publisher	Ministry of Social Affairs and Health		
Distributed by	Online version: julkaisut.valtioneuvosto.fi		

Sisältö Innehåll Contents

Suomen huumausainepolitiikan peruslinjat	9
1 Huumausainepolitiikan kansallinen koordinaatio	9
2 Ehkäisevä työ ja varhainen puuttuminen	10
3 Huumausainerikollisuuden torjunta	10
4 Huumausaineriippuvuuden hoito ja huumeongelman haittojen vähentäminen	10
5 EU- ja kansainvälinen yhteistyö	11
Grundlinjerna i Finlands narkotikapolitik	14
1 Den nationella samordningen av narkotikapolitiken	14
2 Förebyggande arbete och tidigt ingripande	15
3 Bekämpning av narkotikabrottslighet	15
4 Vård av narkotikaberoende och skadereduktion	15
5 EU-samarbete och internationellt samarbete	16
Guidelines for Finland's drug policy	18
1 National coordination of drug policy	18
2 Prevention and early intervention	19
3 Actions against drug-related crime	19
4 Drug addiction treatment and harm reduction	19
5 EU and international cooperation.....	20

Suomen huumausainepolitiikan peruslinja

Suomen huumausainepolitiikan tavoitteena on huumausaineiden käytön ja levittämisen ehkäiseminen siten, että niiden käytöstä ja torjunnasta aiheutuvat terveydelliset, sosiaaliset ja yksilölliset haitat ja taloudelliset kustannukset jäävät mahdollisimman pieniksi. Suomi on politiikassaan sitoutunut Yhdistyneiden kansakuntien huumausaineiden vastaisiin yleissopimuksiin ja Euroopan unionin huumausainestrategiaan vuosille 2013–2020. Huumausainepolitiikkaa toteutetaan läheisessä yhteistyössä lääkepolitiikan kanssa keskeisten lääkevalmisteiden saatavuuden turvaamiseksi.

Huumausainepolitiikassaan valtioneuvosto painottaa pitkäjänteisen perustason työn jatkamista ja kehittämistä, eri toimijoiden välistä yhteistyötä sekä huumausaineiden kysynnän ja tarjonnan vähentämistoimien tasapainoisuutta, haittojen vähentämistä ja perus- ja ihmisoikeuksien toteuttamista.

Valtioneuvosto on valtioneuvoston ohjesäännön (262/2003) 3 §:n 11-kohdan mukaisesti päättänyt antaa tämän periaatepäätöksen valtioneuvoston ja eri hallinnonalojen tehtävien ja toiminnan ohjaamisesta huumausainepolitiikassa.

1 Huumausainepolitiikan kansallinen koordinaatio

Huumausainepolitiikan koordinaatiovastuu on sosiaali- ja terveysministeriöllä. Koordinaation tueksi jatketaan kansallisen huumausainepoliittisen koordinaatioryhmän toimintaa 2016–2019. Koordinaatioryhmä seuraa huumausainetilanteen kehitystä ja raportoi siitä valtioneuvostolle säännöllisesti. Koordinaatioryhmä sovittaa yhteen huumausainepoliittisen lainsäädännön sekä viranomaistoimenpiteiden valmistelua ja toimeenpanoa. Koordinaatioryhmässä ovat edustettuina kaikki huumausainepolitiikkaa toteuttavat ministeriöt sekä niiden hallinnonalojen virastot ja laitokset.

Koordinaatioryhmä varmistaa, että huumausainepolitiikan vastuutahoilla on käytettävissä ajantasaiset tiedot huumausainetilanteesta ja tukee tarvittavien kansallisten tietojen tuottamista Euroopan unionin huumeseurantakeskuksen EMCDDA:n tilanneraportteihin ja YK:n tiedonkeruujärjestelmiin.

2 Ehkäisevä työ ja varhainen puuttuminen

Ehkäisevää päihdetyötä ohjaa laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä (523/2015). Ehkäisevää päihdetyötä kehitetään monialaisesti ehkäisevän päihdetyön toimintaohjelman painopisteiden mukaisesti. Nuorten päihderiippuvuuden, rikoskierteen ja syrjäytymisen ehkäisemiseksi monialaisessa viranomaistoiminnassa korostetaan varhaista puuttumista nuorten tilanteisiin. Kouluissa ja oppilaitoksissa ehkäisevää työtä tehdään monialaisessa oppilashuollossa yhteistyössä huoltajien, päihdepalvelujen, kunnan päihdetyöntekijän, nuorisotoimen, poliisin ja järjestöjen kanssa. Myös nuorisotyön eri muodoilla on keskeinen rooli ehkäisevässä päihdetyössä.

Huumausainerikollisuuden torjunnassa huomioidaan kontrollin lisäksi ehkäisevät toimenpiteet. Tämä tarkoittaa tapauskohtaisesti esimerkiksi varhaisen puuttumisen ja hoitoonohjausmenettelyn mahdollisuuksien hyödyntämistä sekä syyttäjävetoisia alaikäisten ensikerhalaisten puhutteluita.

3 Huumausainerikollisuuden torjunta

Huumausainerikoksia selvitetään mahdollisimman tehokkaasti. Huumausainerikollisuuden kontrolli perustuu analysoituun tietoon ja viranomaistoimintaan. Huumausaineen maahantuontia torjutaan poliisin, tullin ja rajavartiolaitoksen yhteistyöllä (PTR-yhteistyö). Tiiviin kansainvälisen yhteistyön avulla varmistetaan rikosvastuun toteutuminen valtakunnan rajat ylittävissä huumausainerikollisuudessa. Torjutaan tietoverkoissa lisääntyvää huumausainerikollisuutta.

4 Huumausaineriippuvuuden hoito ja huumeongelman haittojen vähentäminen

Päihdehuoltolain (41/1986) mukaan päihdehuollon palveluja tulee antaa päihteiden ongelmakäyttäjälle, hänen perheelleen ja muille läheisille ja palveluja on annettava asiakkaan avun, tuen ja hoidon tarpeen perusteella. Huumeiden käytöstä aiheutuvien haittojen vähentäminen on tärkeä osa päihdetyötä. Yhdyskuntaseuraamusta suorittavien ja vankien päihdetyötä edistäviä yhteistyökäytäntöjä kehitetään tavoitteena päihdetyön palvelujatkumon vahvistaminen.

5 EU- ja kansainvälinen yhteistyö

Suomi tekee kansainvälistä huumausaineyhteistyötä YK:n, Euroopan neuvoston sekä Pohjoismaiden ministerineuvoston piirissä. Suomi tukee YK:n huumausainetoimikunnan (CND) ja YK:n huumausaine- ja rikosasioiden toimiston (UNODC) johtavaa asemaa kansainvälisen huumausainepolitiikan suunnittelussa ja toteuttamisessa ja osallistuu YK:n huumausainetoimikunnan työhön.

Suomi osallistuu Euroopan unionin yhteisen huumausainepolitiikan suunnitteluun ja toteutukseen. EU:n yhteisellä politiikalla pyritään myös vaikuttamaan YK:n huumausainepolitiikkaan.

VALTIOEUHOSTON PERIAATEPÄÄTÖS HUUMAUSAINEPOLITIIKASTA 2016–2019

STATSRÅDETS PRINCIPBESLUT OM NARKOTIKAPOLITIKEN 2016–2019

GOVERNMENT RESOLUTION ON DRUG POLICY 2016–2019

VALTIONEUVOSTON PERIAATEPÄÄTÖS HUUMAUSAINEPOLITIIKASTA 2016–2019

STATSRÅDETS PRINCIPBESLUT OM NARKOTIKAPOLITIKEN 2016–2019

GOVERNMENT RESOLUTION ON DRUG POLICY 2016–2019

Social- och hälsovårdsministeriet publikationer 7/2016

Statsrådets principbeslut om narkotikapolitiken 2016–2019

Social- och hälsovårdsministeriet

Grundlinjerna i Finlands narkotikapolitik

Målet med Finlands narkotikapolitik är att förebygga användningen och spridningen av narkotika för att minimera de hälsorelaterade, sociala och individuella skadeverkningarna och de ekonomiska kostnaderna orsakade av användning och bekämpning av narkotika. I sin politik har Finland åtagit sig att följa Förenta Nationernas konventioner om narkotika och Europeiska unionens narkotikastrategi 2013–2020. Narkotikapolitiken bedrivs i nära samarbete med läkemedelspolitiken i syfte att trygga tillgången till de viktigaste läkemedelspreparaten.

I sin narkotikapolitik betonar statsrådet en fortsättning och utveckling av det långsiktiga arbetet på basnivå, samarbete mellan olika aktörer, balans i de åtgärder som syftar till att minska utbudet och efterfrågan på narkotika samt minimering av skador och tillgodose-
ende av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna.

Statsrådet har i enlighet med 3 § 11 punkten i reglementet för statsrådet (262/2003) beslutat att utfärda detta principbeslut som gäller styrningen av statsrådets och de olika förvaltningsområdenas uppgifter och verksamhet inom narkotikapolitiken.

1 Den nationella samordningen av narkotikapolitiken

Social- och hälsovårdsministeriet ansvarar för samordningen av narkotikapolitiken. Som stöd för samordningen fortsätter den narkotikapolitiska koordineringsgruppen sin verksamhet under 2016–2019. Koordineringsgruppen följer hur narkotikasituationen utvecklas och rapporterar regelbundet till statsrådet. Gruppen samordnar beredningen och genomförandet av den narkotikapolitiska lagstiftningen och myndigheternas åtgärder. I gruppen finns representanter för alla ministerier som genomför narkotikapolitiken samt deras underlydande ämbetsverk och inrättningar.

Koordineringsgruppen säkerställer att de instanser som ansvarar för narkotikapolitiken har tillgång till aktuell information om narkotikasituationen och bidrar till att producera de nationella data som Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) behöver för sina lägesrapporter och FN för sina datainsamlingsystem.

2 Förebyggande arbete och tidigt ingripande

Den förebyggande missbrukarvården styrs av lagen om organisering av det förebyggande rusmedelsarbetet (523/2015). Detta arbete utvecklas inom flera sektorer i enlighet med prioriteringarna i handlingsplanen för alkohol-, tobaks-, drog- och spelprevention. För att förebygga narkotikaberoende, kriminalitet och utslagning bland unga ligger fokus i det sektorsöverskridande myndighetsarbetet på tidigt ingripande i de ungas situationer. I skolor och läroanstalter sker det förebyggande arbetet inom den yrkesövergripande elevvården i samarbete mellan vårdnadshavarna, missbrukarvården, kommunens anställda inom missbrukarvården, ungdomsväsendet, polisen och olika organisationer. Även olika former av ungdomsarbete har en central roll i den förebyggande missbrukarvården.

I bekämpningen av narkotikabrottslighet beaktas utöver kontrollaspekten även förebyggande åtgärder. Detta innebär att man från fall till fall t.ex. utnyttjar möjligheterna till tidigt ingripande och vårdhänvisning samt samtal med minderåriga förstagångsförbrytare under ledning av åklagaren.

3 Bekämpning av narkotikabrottslighet

Narkotikabrott utreds så effektivt som möjligt. Bekämpningen av narkotikabrottslighet grundar sig på analyserade data och myndighetsverksamhet. Införsel av narkotika i landet bekämpas genom samarbete mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet (PTG-samarbete). Ett nära internationellt samarbete säkerställer att straffansvar utkrävs vid gränsöverskridande narkotikabrottslighet. Den ökande narkotikabrottsligheten på internet bekämpas.

4 Vård av narkotikaberoende och skadereduktion

Enligt lagen om missbrukarvård (41/1986) ska service inom missbrukarvården tillhandahållas rusmedelsmissbrukare, deras familjer och andra närstående personer. Servicen ska ges med hänsyn till klienternas behov av hjälp, stöd och vård. Att minska de skadliga effekterna av narkotikabruk är en viktig del av missbrukarvården. Samarbetsmetoderna inom missbrukarvården för fångar och dem som gör samhällstjänst utvecklas i syfte att åstadkomma en mer sammanhängande service inom missbrukarvården.

5 EU-samarbete och internationellt samarbete

Finland bedriver internationellt narkotikasamarbete med FN, Europarådet och Nordiska ministerrådet. Finland stöder FN:s narkotikakommissions (CND) och FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrås (UNODC) ledande ställning i planeringen och genomförandet av den internationella narkotikapolitiken och deltar i narkotikakommissionens arbete.

Finland deltar i planeringen och genomförandet av Europeiska unionens gemensamma narkotikapolitik. EU:s gemensamma politik har även som mål att påverka FN:s narkotikapolitik.

Publications of the Ministry of Social Affairs and Health 7/2016

Government Resolution on drug policy 2016–2019

Guidelines for Finland's drug policy

The objective of Finland's drug policy is to prevent the use and spread of narcotic drugs so as to minimise the health, social and individual harms and the economic burden of their use and prevention. In its drug policy Finland follows the United Nations' conventions against narcotic drugs and the European Union Drugs Strategy 2013–2020. Drug policy is implemented in close cooperation with pharmaceutical policy in order to safeguard access to key medicinal products.

In its drug policy the Government emphasises continued and improved long-term work at basic level, cooperation between various stakeholders, balance between measures to reduce drug demand and supply, harm reduction, and promotion of fundamental and human rights.

In accordance with section 3, subsection 11 of the Government Rules of Procedure (262/2003), the Government issues this resolution on the steering of drug policy duties and activities of the Government and various administrative branches.

1 National coordination of drug policy

The Ministry of Social Affairs and Health is responsible for the national coordination of drug policy. To support the Ministry in its coordination task, the Government has continued the term of the Drug Policy Coordination Group until 2019. The Coordination Group's task is to monitor drug trends and report on them regularly to the Government. It also coordinates the drafting and implementation of legislation and official measures relating to drug policy. The Coordination Group has representatives from the ministries that are implementing drug policy as well as from the agencies and institutions in their administrative branches.

The Coordination Group ensures that the parties responsible for drug policy have access to up-to-date information about the drug situation. It also assists in the collection of national data for the drug situation reports of the European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (EMCDDA) and for the UN's data collection systems.

2 Prevention and early intervention

Drug prevention is governed by the Act on Organising Substance Abuse Prevention (523/2015). Drug prevention will be improved with a multidisciplinary approach in accordance with the priorities listed in the Action Plan on Alcohol, Tobacco, Drugs and Gambling. The focus of official multidisciplinary measures will be on early intervention in young people's problems: the aim is to prevent drug addiction, criminal behaviour and social exclusion among young people. Schools and educational institutions will prevent drug use through multidisciplinary school welfare teams in collaboration with parents, substance abuse services, social workers, youth services, the police and the third sector. Various forms of youth services will also play a central role in drug prevention.

Preventive measures will be considered even in the actions against drug-related crime. This means for example that, on a case-by-case basis, drug offenders can be referred to early intervention or treatment and underage first-time offenders can be interviewed by prosecutor-led teams.

3 Actions against drug-related crime

Drug-related crime will be investigated with maximum efficiency. Control of drug-related crime will be based on analysed data and official measures. The Police, Customs and the Border Guard will collaborate to prevent the imports of illicit drugs. Close international cooperation will ensure effective establishment of criminal liability in cross-border drug crime. Crime control efforts will be directed at information networks as a facilitator for the distribution of narcotic drugs.

4 Drug addiction treatment and harm reduction

The Act on Welfare for Substance Abusers (41/1986) decrees that substance abuse services must be provided for abusers of alcohol or drugs and their families and friends and that the access to services must be based on the client's need for assistance, support and treatment. Reducing harms caused by drug use is an important element in substance abuse services. The cooperation practices that aim to promote substance abuse services for prisoners and those serving a community sanction will be improved in order to ensure uninterrupted services.

5 EU and international cooperation

Finland will be actively involved in international cooperation against drugs in the UN, the Council of Europe and the Nordic Council of Ministers. Finland will support the UN Commission on Narcotic Drugs (CND) and the UN Office on Drugs and Crime (UNODC) in their leading role in the planning and implementation of international drug policy and participate in the work of the UN Commission on Narcotic Drugs.

Finland will participate in the planning and implementation of a common drug policy for the European Union. EU's common drug policy strives to have an impact on UN drug policy.

Periaatepäätöksessä painotetaan pitkäjänteisen perustason työn jatkamista ja kehittämistä, eri toimijoiden välistä yhteistyötä sekä huumausaineiden kysynnän ja tarjonnan vähentämistoimien tasapainoisuutta, haittojen vähentämistä ja perus- ja ihmisoikeuksien toteuttamista.

I principbeslutet betonar vikten av att det långsiktiga arbetet och utvecklandet på basnivå fortsätter, att de olika aktörerna samarbetar, att åtgärderna för minskandet av efterfrågan och utbudet på narkotika är i balans, att skadeverkningarna minimeras samt av att de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna tillgodoses.

The Government Resolution emphasises continued and improved long-term work at basic level, cooperation between various stakeholders, balance between measures to reduce drug demand and supply, harm reduction, and promotion of fundamental and human rights.

Internet: www.stm.fi/julkaisut

■ SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖ