

Европейский вопросник для исследования учреждений: места заключения

EFSQ-P

Полная версия

Январь 2025 года

Авторы

Линда Монтанари, EUDA

Луис Ройуэла, EUDA

Лизбет Вандам, EUDA

Алессандро Пирона, EUDA

Анна Тарьян, Венгрия

Виктор Мравчик, Чехия

Бегонья Брима, Испания

Каролин Протей, Франция

Инес Кватерник, Словения

Катерина Грохманова, Чехия

Лаура Исаева, Латвия

Лина Юргелайтене, Литва

Надин Берндт, Люксембург

Людмила Карапинья, Португалия

Йозефина Мавру, Кипр

Жюльен Морель-Д'Алру, Франция

Ноэлия Льоренс, Испания

Рита Кардосо Сейшас, Люксембург

Соня Пападопулу, Греция

Вана Сипса, Греция

Эльс Плеттинкакс, Бельгия

Выражение благодарности:

Филипа Алвес да Коста, ВОЗ

Карина Феррейра Борхес, ВОЗ

Хайно Штёвер, Германия

Марк Джонсон, Великобритания

Мария Мафальда Кастро, Португалия

Содержание

Введение.....	4
Защита данных	4
Раздел 1. Справочные данные	5
Раздел 2. Доступность вмешательств, связанных с наркотиками	8
Раздел 3 . Персонал, качество обслуживания и обучение	19
Раздел 4. Проведение тестов на наркотики.....	22

Введение

По результатам своей многолетней работы в сфере мониторинга наркотиков в местах заключения Агентство Европейского союза по наркотикам (EUDA) опубликовало методологическую основу для мониторинга наркотиков в европейских тюрьмах. Данная методологическая основа направлена на внедрение методов и инструментов сбора и анализа унифицированных данных по вопросам контроля наркотиков в местах заключения в Европе. В опубликованном в 2013 году документе отмечена необходимость разработки двух инструментов по сбору данных: «Европейский вопросник по употреблению наркотиков среди контингента мест заключения» (EQDP), предназначенный для сбора эпидемиологических данных по употреблению наркотиков и проблемах наркозависимости среди заключенных за определенный период времени, и «Европейский вопросник для исследования учреждений: места заключения» (EFSQ-P), предназначенный для сбора данных о доступности и оказании в местах заключения вмешательств, связанных с наркотическими средствами,.

Опубликован полный набор инструментов мониторинга для проведения опросов на тему наркотиков в местах заключения, в том числе: полная версия EQDP, краткая версия EQDP и методические указания по EQDP.

EFSQ-P основан на существующем вопроснике, используемом для мониторинга и сбора информации о мерах, предпринимаемых в условиях местного сообщества и в иных условиях ([European Facilities Survey Questionnaire](#), EFSQ). С учетом отличий мест заключения от других социальных институтов первоначальную версию пришлось подвергнуть существенным изменениям, в результате чего появился вопросник EFSQ-P, предназначенный к использованию в качестве стандартного общеевропейского инструмента для упрощения межстрановых сравнений и гармонизации данных; он также может использоваться в качестве основы для предоставления данных другим источникам, от EUDA до правительств и международных организаций (например, ВОЗ, ООН и др.).

Как и в случае с EQDP, пакет EFSQ-P включает полную и краткую версии вопросника, а также методические указания по сбору данных об оказании вмешательств в местах заключения и по заполнению вопросника, пункт за пунктом.

Защита данных

Все данные, собранные или предоставленные пользователями, будут обрабатываться в соответствии с Регламентом (ЕС) 2018/1725 Европейского парламента и Совета от 23 октября 2018 года о защите физических лиц при обработке их персональных данных учреждениями, органами, службами и агентствами ЕС и о свободном обращении таких данных, заменяющим Регламент (ЕС) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕС. Указанный Регламент касается защиты физических лиц в отношении персональных данных, предоставляемых учреждениям и органам Европейского союза, а также свободного обращения таких данных.

Раздел 1. Справочные данные

1. Место заключения (тюрьма)

a) Идентификационный код учреждения (ISO 3166-1 цифровой - почтовый индекс - три буквы города)	
b) Наименование учреждения	
c) Тип тюрьмы	
d) Подразделения тюрьмы	
Источник данных:	

Уточнения:

Для типа тюрьмы укажите уровень безопасности (высокий, средний или низкий); закрытый, открытый или полузакрытый режим; тюремная больница; или любую другую информацию, которая может быть важна для понимания особенностей тюрьмы.

Для тюрем с подразделениями укажите количество и тип секторов (например, женский, следственный, для несовершеннолетних и т. д.); в источниках данных укажите источники данных, используемые в опросе, включая: реестры, административные данные, экспертные заключения и т. д. Укажите, какие из этих источников использованы в каждой группе вопросов.

См. Приложение I к Методическим указаниям для числовых значений ISO 3166-1 (например, тюрьма в ИСПАНИИ - МАДРИД: 724-28001-MAD).

2. Контакты

a) Дата заполнения вопросника	
b) Наименование службы (служб), для которой (которых) заполняется вопросник	
c) Имя, фамилия лица, заполняющего вопросник	
d) Должность/служебное положение лица, заполняющего вопросник	
e) Адрес электронной почты/телефон контактного лица	
Источник данных	

Уточнение: Очень важно иметь контактное лицо для заполнения вопросника.

3. Базовые показатели

a) Отчетный год (если менее одного года, укажите период)	
b) Количество мест в пенитенциарном учреждении (средняя вместимость тюрьмы)	
c) Количество заключенных в тюрьме (среднесуточный контингент, включая лиц, находящихся в досудебном заключении)	
d) Численность мужского контингента тюрьмы	
e) Численность женского контингента тюрьмы	
f) Количество лиц, отбывающих наказание в тюрьме	
g) Количество лиц, находящихся в досудебном заключении	
h) Количество граждан данной страны среди заключенных тюрьмы	
i) Количество иностранных граждан в тюрьме	
j) Количество лиц, содержащихся в центре заключения несовершеннолетних	
k) Количество заключенных, содержащихся в тюрьме за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ	
l) Количество заключенных тюрьмы в разбивке по возрастным группам:	
<18	
18-24	
25-29	
30-34	
35-39	
40-44	
45-49	
50-54	
55-59	
>59	
Источник данных	

Уточнение: Лица, содержащиеся в тюрьме, или лица, лишённые свободы, в пенитенциарных учреждениях за конкретный год. Просьба обеспечить участие в опросе как заключённых с окончательным приговором, так и без него (см.: Aebi, M. F. и Соссо, Е. (2024), [Prisons and prisoners in Europe 2023: key findings of the SPACE I report](#) («Тюрьмы и заключённые в Европе в 2023 году: основные выводы отчёта SPACE I»)).

Раздел 2. Доступность вмешательств, связанных с наркотиками

4. Какие виды вмешательств доступны в данном пенитенциарном учреждении?

Тип вмешательства	Доступно (Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо)	Оказание вмешательства в пределах и/или за пределами тюрьмы (В пределах/за пределами/как в пределах, так и за пределами/ Неизвестно)	Охват контингента (Процентная численность всего контингента тюрьмы, в которой осуществляется вмешательство)
а) Медицинское обследование			
1. Медицинское обследование, проводимое в течение 48 часов с момента поступления в тюрьму			
2. Оценка употребления наркотиков и связанных с этим проблем			
б) Детоксикация			
1. Фармакологическая			
2. Немедикаментозная			
с) Консультирование по проблемам, связанным с наркотиками			
1. Индивидуальное консультирование			
2. Групповое консультирование			
3. Поддержка по принципу «равный равному» (взаимопомощь)			
4. Иное (уточнить)			

Тип вмешательства	Доступно (Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо)	Оказание вмешательства в пределах и/или за пределами тюрьмы (В пределах/за пределами/как в пределах, так и за пределами/ Неизвестно)	Охват контингента (Процентная численность всего контингента тюрьмы, в которой осуществляется вмешательство)
d) Наркологическое лечение по месту заключения			
1. Свободные от наркотиков подразделения без использования медикаментозного лечения			
2. Свободные от наркотиков подразделения с использованием медикаментозного лечения			
3. Терапевтическая группа			
4. Иное (уточнить)			
e) Терапия агонистами опиоидов (ТАО) (за исключением ТАО, проводимой в целях детоксикации)			
1. Продолжение ТАО, начатой на свободе			
2. Продолжение ТАО после освобождения			
3. Начало проведения ТАО в тюрьме			
f) Вмешательства по поводу инфекционных заболеваний			
1. Анализ на ВИЧ (вирус иммунодефицита человека)			
2. Анализ на ВГВ (вирус гепатита В)			
3. Анализ на ВГС (вирус гепатита С)			

Тип вмешательства	Доступно (Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо)	Оказание вмешательства в пределах и/или за пределами тюрьмы (В пределах/за пределами/как в пределах, так и за пределами/ Неизвестно)	Охват контингента (Процентная численность всего контингента тюрьмы, в которой осуществляется вмешательство)
4. Анализ на ТБ (туберкулез)			
5. Вакцинация против гепатита В			
6. Вакцинация БЦЖ против туберкулеза			
7. Антиретровирусная терапия ВИЧ			
8. Лечение гепатита С с помощьюПППД			
9. Лечение гепатита В			
10. Лечение ТБ			
11. Профилактика ВИЧ			
12. Консультирование по вопросам ВИЧ/ВГС/ВГВ			
13. Иное (уточнить)			
г) Меры по снижению вреда			
1. Программы обмена игл и шприцев			
2. Дезинфицирующие таблетки/отбеливатель			
3. Распределение других стерильных материалов			
4. Распространение презервативов			

Тип вмешательства	Доступно (Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо)	Оказание вмешательства в пределах и/или за пределами тюрьмы (В пределах/за пределами/как в пределах, так и за пределами/ Неизвестно)	Охват контингента (Процентная численность всего контингента тюрьмы, в которой осуществляется вмешательство)
5. Распространение лубрикантов			
6. Обучение безопасным инъекциям			
7. Безопасная татуировка (обучение и образование)			
8. Иное (уточнить)			
h) Меры, связанные с наркотиками, в рамках подготовки заключенного к выходу на свободу			
1. Меры социальной реинтеграции, включая обеспечение жильем и трудоустройство			
2. Образование/профессиональная подготовка			
3. Профилактика передозировки			
4. Консультирование по передозировке			
5. Распространение налоксона и обучение			
6. Направления во внетюремные наркологические службы			
7. Продолжение ТАО после освобождения			
8. Продолжение лечения ВИЧ после освобождения			

Тип вмешательства	Доступно (Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо)	Оказание вмешательства в пределах и/или за пределами тюрьмы (В пределах/за пределами/как в пределах, так и за пределами/ Неизвестно)	Охват контингента (Процентная численность всего контингента тюрьмы, в которой осуществляется вмешательство)
9. Продолжение лечения ВГС после освобождения			
10. Продолжение лечения других инфекционных заболеваний (напр., туберкулеза, гепатита В) (при необходимости)			
11. Направления в медицинские службы за пределами тюрьмы по поводу иных медицинских проблем (не связанных с наркотиками)			
12. Направления в социальные службы за пределами тюрьмы			
13. Иное (уточнить)			
Источник данных			

Уточнения: Определение каждого вмешательства включено в методические указания. Распространение презервативов не включает в себя их раздачу во время посещения членов семьи/партнеров. Если вмешательства не требуется, укажите NA = Неприменимо. NK = Неизвестно.

5. Укажите общее число конкретных клиентов, начавших курс лечения от наркозависимости за отчетный период (год)?

	Количество
a) Общее количество клиентов, начавших лечение в течение отчетного периода	
b) Из них, сколько сделало это впервые в жизни	
c) Из них, сколько сделало это впервые за отчетный период	
d) Если указываете приблизительное количество, просьба отметить его звездочкой (*) и пояснить, каким образом получена данная цифра.	

Источник данных

Уточнения: См. Вопрос 3. Если отчетный период не равен одному году, укажите его длительность.

6. Какое основное наркотическое средство использовалось при начале наркологического лечения заключенных?

	Количество лиц, начавших наркологическое лечение в условиях тюремного заключения за предыдущий год, в разбивке по видам наркотиков	Процент лиц, начавших наркологическое лечение в условиях тюремного заключения за предыдущий год, в разбивке по видам наркотиков
Табак		
Алкоголь		
Марихуана		
Кокаин (порошок)		
Крэк-кокаин		
Амфетамин		
Метамфетамин		
Экстази (МДМА или МДА)		
Галлюциногенные грибы		
Кетамин		
ЛСД		
Героин		
Метадон (неправильное употребление)*		
Бупренорфин (неправильное употребление)*		
Фентанил (незаконное/неправильное употребление)*		

	Количество лиц, начавших наркологическое лечение в условиях тюремного заключения за предыдущий год, в разбивке по видам наркотиков	Процент лиц, начавших наркологическое лечение в условиях тюремного заключения за предыдущий год, в разбивке по видам наркотиков
Барбитураты (неправильное употребление)*		
Бензодиазепины (неправильное употребление)*		
ГБ/ГБЛ		
Летучие ингалянты/растворители		
Новые психоактивные вещества: синтетические каннабиноиды (напр., «спайс»)** (уточнить)_____		
Новые психоактивные вещества: синтетические катиноны (напр., мефедрон, пентедрон, альфа-ПВП)** (уточнить)_____		
Анаболические стероиды		
Другие вещества (указать ниже)		
Источник данных		
* Без рецепта врача.		
** Перечислите новые психоактивные вещества из групп веществ, преобладающих в стране, и при необходимости покажите изображения наркотиков, чтобы упростить ответы.		

Каждое лицо, начинающее лечение, должно учитываться только один раз. Укажите «Неизвестно» или «Неприменимо», если количество неизвестно или неприменимо.

Уточнение: Основным наркотиком считается тот, который при начале лечения вызывает у клиента наибольшие проблемы. Это обычно устанавливается на основании запроса со стороны клиента и/или на основании диагноза, поставленного терапевтом, с использованием, как правило, международных нормативных документов (напр., МКБ-10; DSM -5, ASI) или клинической оценки (Источник: TDI).

7. В отношении различных видов вмешательства, доступных в данной тюрьме, не могли бы вы предоставить более подробные сведения о характеристиках нижеперечисленных услуг/вмешательств?

(Пожалуйста, пропустите любые вмешательства, которые вы отметили в ответе на вопрос 4 как недоступные)

	Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо	Комментарий
Условия:		
- Проводится всем лицам при поступлении в тюрьму: в обязательном порядке		
- Предлагается всем при поступлении в тюрьму: в добровольном порядке (можно отказаться)		
- Предоставляется по запросу		
- Ежегодный медицинский осмотр в качестве контроля динамики		
Кем проводится:		
- Врач		
- Психолог/психиатр		
- Другой медицинский работник		
- Другой персонал тюрьмы		
- Иное		
Тип оцениваемых проблем:		
- Употребление наркотиков/наркотическая зависимость		
- Другие психические расстройства		
- Суицидальный риск		
- Гендерное насилие		
- Сексуальное здоровье и беременность		
- Другие расстройства (уточнить)		

7а. Терапия агонистами опиоидов (ТАО) – кроме ТАО, проводимая в целях детоксикации (см. вопрос 4)

	Да/Нет/ Неизвестно/Неприменимо	Средние индивидуальные дозы, указанные в мг	Охват контингента (Процентная численность всего контингента тюрьмы, в которой осуществляется вмешательство)	Комментарий
а) ТАО с метадоном		/ _____ /мг		
б) ТАО с бупренорфином		/ _____ /мг		
с) ТАО с морфином		/ _____ /мг		
д) Критерии отбора для проведения ТАО в тюрьме (уточнить)				
Источник данных				

7б. Анализы на инфекционные заболевания

	ВИЧ Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо	ВГС Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо	ВГВ Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо	Комментарий
а) Проводится всем лицам при поступлении в тюрьму: в обязательном порядке				
б) Предлагается всем лицам при поступлении в тюрьму: в добровольном порядке (можно отказаться)				
с) Предоставляется по запросу				
д) Предлагается ежегодно всем лицам в рамках плановых мер профилактики инфекционных заболеваний.				

е) Проводится незадолго до освобождения: в обязательном порядке				
ф) Предлагается незадолго до освобождения: в добровольном порядке				
Источник данных				

7с. Распространение презервативов

	Да/Нет/ Неизвестно/ Неприменимо	Комментарий
а) Распространяются медицинским/социальным персоналом		
б) Распространяются через вендинговые автоматы		
с) Имеются в продаже в тюремном баре		
д) Раздаются бесплатно		
е) Иной способ распространения презервативов (указать)		
	Количество	Комментарий
ф) Количество презервативов, распространенных за отчетный год/период		
Источник данных		

7д. Распространение игл и шприцев

	Да/Нет/ Неизвестно/Неприменимо	Комментарий
а) Распространяется медицинским персоналом		
б) Распространяются через вендинговые автоматы		
с) Раздаются бесплатно		
д) Иной способ распространения (укажите)		
	Количество	Комментарий

е) Количество шприцев, распространенных за отчетный год/период		
Источник данных		

7е. Доступность наркологической помощи для конкретных контингентов

Доступно ли адресная терапия для следующих групп контингента?	Да/Нет/ Неизвестно/Неприменимо	Комментарий
а) Женщины		
б) Иностранцы/неграждане		
с) ЛГБТКИ+		
д) Иное (уточнить)		
Источник данных		

Раздел 3 . Персонал, качество обслуживания и обучение

8. Какой персонал осуществляет вмешательства, связанные с наркотиками, в данном пенитенциарном учреждении?

	Основной поставщик	Дополнительный поставщик	Никаких вмешательств не проводится
а) Персонал медицинских и социальных служб, нанятый администрацией тюрьмы (включая профессиональных наркологов)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
б) Сотрудники тюрьмы, нанятые администрацией тюрьмы для выполнения задач по обеспечению безопасности	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
с) Персонал, нанятый внешними наркологическими службами	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
д) Персонал здравоохранения и социального обслуживания, нанятый внешними службами (за исключением наркологических служб) (напр., министерством здравоохранения)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
е) Иное (укажите ниже)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Источник данных			

9. Типы специалистов, задействованных в наркологическом (медикаментозном) лечении (в алфавитном порядке)

	Количество	Из них: Количество лиц, работающих в тюрьме на полную ставку	Из них: Количество сотрудников тюремной администрации	Комментарий
е) Административный персонал	f)	g)	h)	i)
а) Врачи				
б) Медсестры				

c) Одноранговый персонал				
d) Фармацевты				
e) Психиатры				
f) Психологи				
g) Персонал службы безопасности				
h) Социальные работники				
i) Волонтеры		Неприменимо	Неприменимо	
j) Группы самопомощи		Неприменимо	Неприменимо	
к) Иное (уточнить)				
Источник данных				

10. Соблюдает ли данная тюрьма руководящие принципы по осуществлению вмешательств, связанных с наркотиками?

	Да	Нет
a) Руководящие принципы по оказанию медицинской помощи в тюрьмах		
b) Руководящие принципы наркологического лечения в тюрьмах		
c) Руководящие принципы наркологического лечения (будь то в условиях тюрьмы или за ее пределами)		
d) Иное (укажите ниже)		
Источник данных (укажите точную ссылку)		

11. (Если да) Пожалуйста, укажите, каким образом это обеспечивается. Пожалуйста, отметьте все применимые виды деятельности.

	Да	Нет
a) Внутренний надзор		
b) Внешний надзор		
c) Регулярные собрания команды		
d) Иное (укажите ниже)		
Источник данных		

12. Проводится ли обучение по вопросам, связанным с наркотиками?

	Да	Нет
а) Обучение персонала		
б) Обучение контингента		
в) Иное (укажите ниже)		
Источник данных		

13. Пожалуйста, предоставьте подробную информацию о всех существующих национальных или местных документах, включая неофициальную литературу, руководящие принципы, законодательные документы и т. д., касающихся обеспечения качества и подготовки для проведения в данной тюрьме вмешательств, связанных с контролем наркотиков.

Раздел 4. Проведение тестов на наркотики

14. Проводятся ли в данной тюрьме тесты на наркотики?

	Да/Нет/Не применимо	Комментарий
a) Проводятся ли/разрешены ли в вашей стране тесты на наркотики в тюрьмах?		
b) Всем лицам при поступлении в тюрьму		
c) Всем лицам в произвольном порядке		
d) Только при подозрении на употребление наркотиков		
e) В рамках программы наркологического лечения/помощи		
f) Всем лицам при переводе в другую тюрьму		
g) Всем лицам при выходе из тюрьмы во временный отпуск		
h) Всем лицам при освобождении из тюрьмы		
i) Иное (уточнить)		
Источник данных		

Уточнение: Если в вашей стране тесты на наркотики в тюрьмах не проводятся или не разрешены, укажите «Неприменимо» в ответах на все следующие вопросы (b–i).

15. Если в течение отчетного периода (указать период) проводились какие-либо тесты на наркотики

	Количество	Отчетный период	Комментарий
a) Количество прошедших тесты лиц			
b) Количество проведенных тестов на наркотики			
c) Иное			
Источник данных			

Уточнения: Этот вопрос направлен на сбор информации о количестве проведенных тестов и их результатах.

16. Если тесты на наркотики НЕ проводятся в рамках наркологического лечения, предусмотрены ли наказания за положительный результат теста?

	Да/Нет	Комментарий
a) Ограничение на посещения заключенного		
b) Негативное влияние на приговор (напр., продление срока, отсутствие смягчения наказания и т. д.)		
c) Сокращение разрешений на краткосрочные отпуска		
d) Ограничение доступа к другим привилегиям (указать)		
e) Дополнительные дни заключения		
f) Содержание в изоляторе		
g) Содержание в больнице		
h) Дополнительная помощь/лечение		
i) Иное (уточнить)		
Источник данных		

Уточнение: Вопрос направлен на понимание возможных последствий положительных результатов тестов.