

**Европейский опросник
учреждений исполнения
наказаний — места лишения
свободы**

EFSQ-P

Краткая версия

Январь 2025 года

Авторы

Линда Монтанари, EUDA

Луис Ройуэла, EUDA

Лизбет Вандэм, EUDA

Александро Пирона, EUDA

Анна Тарян, Венгрия

Виктор Мравчик, Чехия

Бегона Брима, Испания

Каролин Протэ, Франция

Инес Кватерник, Словения

Катерина Грохманнова, Чехия

Лаура Исаева, Латвия

Лина Юргелайтене, Литва

Надин Берндт, Люксембург

Людмила Карапинья, Португалия

Жозефина Мавру, Кипр

Жюльен Морель-Д'Альре, Франция

Ноэлия Ллоренс, Испания

Рита Кардозу Сейшас, Люксембург

Соня Пападопулу, Греция

Вана Сипса, Греция

Эльс Плеттинкс, Бельгия

Выражение признательности

Филипа Алвеш да Кошта, ВОЗ

Карина Феррейра Боржес, ВОЗ

Хейно Штевер, Германия

Марк Джонсон, Великобритания

Мария Мафалда Кастро, Португалия

Содержание

Введение.....	4
Защита данных	4
Раздел 1. Основные данные	5
Раздел 2. Наличие вмешательств, связанных с употреблением наркотиков.....	8
Раздел 3. Персонал, качество услуг и обучение.....	14
Раздел 4. Тестирование на наркотики	17

Введение

Агентство Европейского союза по наркотикам (EUDA) на протяжении нескольких лет проводит работу по вопросам наркотиков и мест лишения свободы и опубликовало методологическую основу для мониторинга наркотиков и пенитенциарной системы в Европе. Цель данной методологической основы — определить методы и инструменты для сбора и анализа гармонизированных данных по всей Европе по вопросам наркотиков и мест лишения свободы. Документ, опубликованный в 2013 году, отметил необходимость разработки двух инструментов для сбора данных: «Европейский опросник употребления наркотиков среди лиц, находящихся в местах лишения свободы» (EQDP), предназначенный для сбора эпидемиологических данных об употреблении наркотиков и связанных с ними проблемах среди заключенных за определенный период времени, и «Европейский опросник учреждений исполнения наказаний — места лишения свободы» (EFSQ-P), предназначенный для сбора данных о наличии и предоставлении вмешательств, связанных с употреблением наркотиков, внутри мест лишения свободы.

Полный пакет инструментов мониторинга включает: длинную версию EQDP, короткую версию EQDP и методологические рекомендации EQDP.

EFSQ-P основан на существующем опроснике, использовавшемся для мониторинга и сбора информации о вмешательствах, предоставляемых в общественных и других условиях ([European Facilities Survey Questionnaire](#), EFSQ). Из-за специфики мест лишения свободы по сравнению с общественными условиями оригинальный опросник был существенно изменен для создания EFSQ-P. EFSQ-P предназначен как модельный опросник для использования по всей Европе с целью улучшения международного сравнения и гармонизации данных; он также может служить основой для предоставления данных другим организациям — от EUDA до национальных правительств и международных организаций (например, ВОЗ, ООН и др.).

Как и в случае с EQDP, пакет EFSQ-P включает длинную и короткую версию опросника, а также методологические рекомендации, поддерживающие сбор данных о вмешательствах внутри мест лишения свободы и заполнение опросника вопрос за вопросом.

Защита данных

Любые данные или информация, предоставленные пользователями, будут обрабатываться в соответствии с Регламентом (ЕС) 2018/1725 Европейского парламента и Совета от 23 октября 2018 года о защите физических лиц при обработке персональных данных учреждениями, органами, службами и агентствами Союза, а также о свободном движении таких данных, с отменой Регламента (ЕС) № 45/2001 и Решения № 1247/2002/ЕС. Данный регламент касается защиты личности при предоставлении персональных данных учреждениям и органам Европейского Союза и свободного движения таких данных.

Раздел 1. Основные данные

1. Место лишения свободы

a) Идентификационный код учреждения (цифровой код [ISO 3166-1]-почтовый индекс-три буквы города)	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
b) Наименование учреждения	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
c) Тип учреждения	
d) Отделения учреждения	
Источник данных:	

Пояснения:

Для типа учреждения укажите уровень безопасности (высокий, средний или низкий); режим содержания (закрытый, открытый или полузакрытый); больница при учреждении; или любую другую информацию, имеющую значение для понимания характеристик учреждения.

Для учреждений с отделениями укажите количество и тип отделений (например, женское, следственное, для несовершеннолетних и т.д.); в источниках данных укажите источники, предоставившие информацию для опроса, включая: реестры, административные данные, экспертное мнение и т.д. Уточните, какие из этих источников используются в каждой группе вопросов.

Числовые значения ISO 3166-1 см. в Приложении I. к Методологическим рекомендациям (например, место лишения свободы в Испании, г. Мадрид: 724-28001-MAD).

2. Контакты

a) Дата заполнения опросника	Нажмите здесь, чтобы ввести дату.
b) Наименование службы, заполняющей опросник	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
c) ФИО лица, заполняющего опросник	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
d) Должность/роль лица, заполняющего опросник	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
e) Адрес электронной почты/телефон контактного лица	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
Источник данных	

Пояснения: Очень важно иметь контактное лицо для заполнения опросника.

3. Показатели наличия мест

a) Отчетный год (если менее одного года, укажите период)	
b) Количество мест в учреждении исполнения наказаний (средняя вместимость места содержания под стражей)	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
c) Численность лиц, содержащихся в учреждении (среднесуточная численность, включая лиц, содержащихся под стражей до суда)	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
d) Численность мужчин, содержащихся в учреждении	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
e) Численность женщин, содержащихся в учреждении	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
f) Численность осужденных лиц, содержащихся в учреждении	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
g) Численность лиц, содержащихся под стражей до суда	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
h) Численность граждан страны, содержащихся в учреждении	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
i) Численность иностранных граждан, содержащихся в учреждении	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
j) Численность лиц, содержащихся в учреждениях для несовершеннолетних	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
k) Численность лиц, содержащихся за преступления, связанные с нарушением законодательства о наркотиках	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
l) Численность лиц, содержащихся в учреждении, по возрастным группам:	
<18	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
18-24	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
25-29	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
30-34	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
35-39	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
40-44	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
45-49	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
50-54	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.
55-59	Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

>59

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Источник данных

Пояснения: Лица, содержащиеся в местах лишения свободы, или лица, лишённые свободы в учреждениях исполнения наказаний за соответствующий отчетный год. Следует учитывать как лиц, в отношении которых приговор вступил в законную силу, так и лиц, содержащихся под стражей без окончательного приговора (см.: Aebi, M. F. and Cocco, E. (2024), [Prisons and prisoners in Europe 2023: key findings of the SPACE I report](#)).

Раздел 2. Наличие вмешательств, связанных с употреблением наркотиков

4. Какие виды вмешательств, связанных с употреблением наркотиков, доступны в данном учреждении исполнения наказаний?

Вид вмешательства	Доступно (Да/Нет/Н И/НП)	Предоставляется внутри и (или) вне учреждения (Внутри/вне учреждения/внутри и вне учреждения/НИ)	Охват (процент от общего числа лиц, содержащихся в учреждении, в котором реализуется вмешательство)
а) Медицинский осмотр			
1. Медицинский осмотр, проводимый в течение 48 часов с момента поступления в учреждение			
2. Оценка употребления наркотиков и связанных с этим проблем			
б) Детоксикация			
1. Фармакологическая			
2. Немедикаментозная			
в) Консультирование по вопросам, связанным с употреблением наркотиков			
1. Индивидуальное консультирование			
2. Групповое консультирование			
3. Взаимная поддержка «равный — равному»			
4. Прочее (указать)			

Вид вмешательства	Доступно (Да/Нет/Н И/НП)	Предоставляется внутри и (или) вне учреждения (Внутри/вне учреждения/внутри и вне учреждения/НИ)	Охват (процент от общего числа лиц, содержащихся в учреждении, в котором реализуется вмешательство)
d) Стационарное лечение наркозависимости			
1. Безнаркотические подразделения без лечебного компонента			
2. Безнаркотические подразделения с лечебным компонентом			
3. Терапевтическое сообщество			
4. Прочее (указать)			
e) Опиоидная заместительная терапия (за исключением вмешательств ОЗТ, направленных на детоксикацию)			
1. Продолжение ЗАО, начатой в гражданском секторе			
2. Продолжение ЗАО после освобождения (переход в гражданский сектор)			
3. Начало ЗАО в учреждении исполнения наказаний			
f) Вмешательства в области инфекционных заболеваний			
1. Тестирование на ВИЧ			
2. Тестирование на вирус гепатита В			
3. Тестирование на вирус гепатита С			
4. Тестирование на туберкулез			
5. Вакцинация от гепатита В			

Вид вмешательства	Доступно (Да/Нет/Н И/НП)	Предоставляется внутри и (или) вне учреждения (Внутри/вне учреждения/внутри и вне учреждения/НИ)	Охват (процент от общего числа лиц, содержащихся в учреждении, в котором реализуется вмешательство)
6. Вакцинация БЦЖ против туберкулеза			
7. Антиретровирусная терапия ВИЧ			
8. Лечение гепатита С препаратами прямого противовирусного действия			
9. Лечение гепатита В			
10. Лечение туберкулеза			
11. Профилактика ВИЧ			
12. Консультирование по вопросам ВИЧ/вирусного гепатита С/вирусного гепатита В			
13. Прочее (указать)			
г) Вмешательства, направленные на снижение вреда			
1. Программы по раздаче игл и шприцев			
2. Дезинфицирующие таблетки/отбеливатель			
3. Распространение других стерильных материалов			
4. Распространение презервативов			
5. Распространение лубрикантов			

Вид вмешательства	Доступно (Да/Нет/Н И/НП)	Предоставляется внутри и (или) вне учреждения (Внутри/вне учреждения/внутри и вне учреждения/НИ)	Охват (процент от общего числа лиц, содержащихся в учреждении, в котором реализуется вмешательство)
6. Обучение более безопасным инъекционным практикам			
7. Безопасное татуирование (обучение и информирование)			
8. Прочее (указать)			
h) Вмешательства, связанные с употреблением наркотиков, в рамках подготовки к освобождению			
1. Вмешательства по социальной реинтеграции, включая обеспечение жильем и трудоустройство			
2. Образовательная и профессиональная подготовка			
3. Профилактика передозировок			
4. Консультирование по вопросам передозировки			
5. Распространение и обучение использованию налоксона			
6. Направления в внешние службы по работе с наркозависимыми			
7. Связь с программой опиоидной заместительной терапии (ОЗТ) в гражданском секторе			
8. Связь с лечением ВИЧ после освобождения			

Вид вмешательства	Доступно (Да/Нет/Н И/НП)	Предоставляется внутри и (или) вне учреждения (Внутри/вне учреждения/внутри и вне учреждения/НИ)	Охват (процент от общего числа лиц, содержащихся в учреждении, в котором реализуется вмешательство)
9. Связь с лечением вирусного гепатита С после освобождения			
10. Связь с лечением других инфекционных заболеваний (например, туберкулеза, гепатита В) (если необходимо)			
11. Направления во внешние медицинские службы по другим вопросам здоровья (не связанные с употреблением наркотиков)			
12. Направления во внешние социальные службы			
13. Прочее (указать)			
Источник данных			

Пояснения: Определение каждого вмешательства приведено в методических рекомендациях. Распространение презервативов не включает выдачу во время визитов семьи/партнера. Если вмешательство не требуется, укажите НП = неприменимо. НИ = неизвестно.

5. Общее количество лиц, начавших лечение наркозависимости за отчетный период (год)

	Количество
a) Общее количество лиц, начавших лечение за отчетный период	
b) Из них впервые в жизни	
c) Из них впервые за отчетный период	
d) Если указано приблизительное количество, отметьте его звездочкой (*) и укажите источник или способ расчета.	
Источник данных	

Пояснения: См. вопрос 3. Если отчетный период отличается от одного года, укажите его.

Раздел 3. Персонал, качество услуг и обучение

8. Какой персонал, задействован в предоставлении наркологической помощи в учреждении исполнения наказаний?

	Основной персонал	Дополнительный персонал	Не предоставляется
a) Медицинский и социальный персонал учреждения исполнения наказаний (включая специалистов по работе с наркозависимыми)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
b) Сотрудники учреждения исполнения наказаний, выполняющие охранные функции	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
c) Персонал внешних служб по лечению наркозависимости	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
d) Медицинский и социальный персонал внешних служб (кроме служб по лечению наркозависимости, например Министерство здравоохранения)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
e) Другое (укажите ниже)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Источник данных			

9. Категории специалистов, участвующих в наркологической помощи (в алфавитном порядке)

	Количество	В том числе: Работающих на полной ставке в учреждении	В том числе: Нанятых администрацией учреждения	Комментарий
a) Административный персонал	b)	c)	d)	e)
a) Врачи				
b) Медсестры				
c) Персонал по взаимной поддержке «равный — равному»				
d) Фармацевты				

e) Психиатры				
f) Психологи				
g) Сотрудники охраны				
h) Социальные работники				
i) Волонтеры		НП	НП	
j) Группы самопомощи		НП	НП	
k) Прочее (указать)				
Источник данных				

10. Следует ли месту лишения свободы руководствоваться руководящими принципами при реализации вмешательств, связанных с употреблением наркотиков?

	Да	Нет
a) Руководящие принципы по медицинскому лечению в местах лишения свободы		
b) Руководящие принципы по лечению наркозависимых в местах лишения свободы		
c) Руководящие принципы по лечению наркозависимых (независимо от того, проводится ли лечение в местах лишения свободы или нет)		
d) Прочие (укажите ниже)		
Источник данных (укажите точную ссылку)		

11. (Если «Да») Укажите, каким образом обеспечивается соблюдение этим принципов. Отметьте все применимые виды деятельности

	Да	Нет
a) Внутренний контроль		
b) Внешний контроль		
c) Регулярные совещания групп		
d) Прочие (укажите ниже)		
Источник данных		

12. Организуется ли обучение по вопросам, связанным с употреблением наркотиков?

	Да	Нет
a) Обучение персонала		
b) Обучение лиц, находящихся в местах лишения свободы		
c) Прочие (укажите ниже)		
Источник данных		

13. Предоставьте сведения о любых существующих национальных или локальных документах, включая серую литературу, руководства, законодательные документы и др., касающиеся обеспечения качества и обучения по предоставлению вмешательств, связанных с употреблением наркотиков, в местах лишения свободы?

Раздел 4. Тестирование на наркотики

14. Проводится ли тестирование на наркотики в месте лишения свободы?

	Да/Нет/НП	Комментарий
a) Доступно ли тестирование на наркотики в местах лишения свободы в вашей стране?		
b) Всем лицам при поступлении в место лишения свободы		
c) Всем лицам в произвольном порядке		
d) Только при подозрении на употребление наркотиков		
e) В рамках программы лечения или помощи по употреблению наркотиков		
f) Всем лицам при переводе в другое место лишения свободы		
g) Всем лицам при временном выходе из места лишения свободы		
h) Всем лицам при окончательном освобождении		
i) Прочее (указать)		
Источник данных		

Пояснения: Если тестирование на наркотики в местах лишения свободы в вашей стране не проводится или не разрешено, укажите «НП» для всех последующих вопросов (b–i).

15. Если тестирование на наркотики проводилось в отчетный период (укажите период)

	Количество	Отчетный период	Комментарий
a) Количество протестированных лиц			
b) Количество проведенных тестов на наркотики			
c) Другое			
Источник данных			

Пояснения: Данный вопрос направлен на сбор информации о количестве проведенных тестов и их результатах.

16. Если тестирование на наркотики НЕ проводится в рамках программы лечения, есть ли карательные последствия за положительный результат?

	Да/Нет	Комментарий
a) Ограничение доступа к внешним свиданиям		
b) Негативные последствия для срока наказания (например, продление, отсутствие сокращения срока и др.)		
c) Ограничение разрешений на краткосрочные выходы		
d) Ограничение доступа к другим привилегиям (уточните)		
e) Дополнительные дни заключения		
f) Содержание в изоляции		
g) Содержание в больнице		
h) Дополнительная помощь/лечение		
i) Прочее (указать)		
Источник данных		

Пояснения: Данный вопрос направлен на понимание возможных последствий положительных результатов тестирования.