



Европейский центр мониторинга
наркотиков и наркозависимости



RU

Доклад о рынках наркотиков в ЕС

Стратегический обзор

2016





Европейский центр мониторинга
наркотиков и наркозависимости



Доклад о рынках наркотиков в ЕС

Стратегический обзор

2016

Правовая оговорка

Публикации Европейского центра мониторинга наркотиков и наркозависимости (EMCDDA) и Европола защищены авторским правом. EMCDDA и Европол не несут ответственности за любые последствия использования информации, содержащейся в этом документе. Содержание настоящей публикации не всегда совпадает с официальным мнением партнеров EMCDDA и Европола, стран – участниц ЕС или любого агентства или учреждения Европейского союза.

Europe Direct – это сервис для поиска ответов на вопросы о Европейском союзе.

Бесплатная телефонная линия (*): 00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Информация предоставляется бесплатно, и за звонок плата также не взимается. Тем не менее, звонок с телефона-автомата, из отеля или с номера определенного оператора может быть платным.

Больше информации о Европейском союзе можно найти в Интернете (<http://europa.eu>).

Люксембург: Служба публикаций Европейского союза, 2016

Номер ISBN: 978-92-9497-006-0

Идентификатор DOI: 10.2810/8401

© Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости, 2016

Praça Europa 1, Cais do Sodré, 1249-289 Lisbon, Portugal (Португалия)

Тел. + 351 211210200

info@emcdda.europa.eu | www.emcdda.europa.eu

twitter.com/emcdda | facebook.com/emcdda

© Европол, 2016

Гаага, Нидерланды

Все права защищены. Воспроизведение или использование этой публикации или ее части, защищенной авторским правом, в любой форме и при помощи любых средств (графических, электронных или механических, включая фотокопирование, запись, а также применение систем хранения и поиска информации) без разрешения EMCDDA и Европола запрещается.

В ссылках на эту публикацию ее необходимо указывать следующим образом:

European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction and Europol (2016), *EU Drug Markets Report: Strategic Overview*, EMCDDA–Europol Joint publications, Publications Office of the European Union, Luxembourg.

Содержание

- 5 | Содержание
- 7 | Предисловие директоров EMCDDA и Европола
- 11 | Введение
- 13 | Понимание широко распространенных последствий функционирования рынка наркотиков
- 16 | Каннабис
- 19 | Героин и другие опиаты
- 22 | Кокаин
- 25 | Амфетамин, МДМА и метамфетамин
- 28 | Новые психоактивные вещества
- 30 | Стратегии и меры реагирования в области сокращения поставок наркотиков
- 32 | Сокращения

Предисловие директоров EMCDDA и Европола

Стратегический обзор документа *«Доклад о рынках наркотиков в ЕС 2016: глубокий анализ»* содержит представленные в основном докладе ключевые данные, которые могут быть полезными при разработке политики и принятии практических мер как в рамках ЕС, так и на национальном уровне. В нем знания о преступных сообществах и опыт Европола сочетаются с комплексным обзором ситуации с наркотиками со стороны EMCDDA. Все это позволяет провести детальный анализ, направленный на принятие конкретных действий.

Доклад рассказывает о масштабных последствиях функционирования рынков наркотиков, о их связи с преступной деятельностью, о том, какую нагрузку на государственные учреждения они создают, а также о серьезном влиянии на законный бизнес и экономику в целом, не говоря об отрицательном влиянии на местное сообщество, семью и человека. Мы показываем, как наркобизнес и организованные преступные группы, контролирующие его, оказывают воздействие на различные слои общества, от мигрантов, чей труд используют для выращивания каннабиса, до государственных чиновников, попадающих под влияние коррупции. Мы анализируем процессы и тенденции, существующие на основных рынках наркотиков в ЕС, на всех стадиях от производства до доставки покупателю, с учетом внешних факторов, которые могут иметь существенные последствия для ситуации с наркотиками в Европе, таких как нестабильность в соседних регионах. Кроме того, в этом докладе представлен краткий обзор существующих стратегических мер, организационных структур, а также оперативных действий и инициатив, направленных на решение этой проблемы.

Для нас очевидно, что рынки запрещенных наркотиков – это одна из ключевых угроз для безопасности в Европейском союзе. Для того, чтобы принять правильные стратегические решения, которые окажут долгосрочный эффект, нужно понять, как они действуют, и кто является их ключевыми фигурами. Основной доклад, на котором основывается этот обзор, в ближайшие годы станет предметом дискуссий. Рынком наркотиков движут два простых мотива: прибыль и власть. Чтобы эффективно бороться с преступлениями, связанными с наркотиками, и смягчить более широкие последствия для общества, нужно учиться им противодействовать.

Алексис Гусдил
Директор EMCDDA



Роб Уэйнрайт
Директор Европола



Резюме

В настоящем докладе концепция рынка запрещенных наркотиков рассматривается в более широком контексте изменяющихся способов употребления наркотиков, культурных и социальных факторов, а также связи с преступным миром. Рынки наркотиков остаются одним из крупнейших источников дохода для организованных преступных групп (ОПГ). По недавним оценкам, граждане ЕС ежегодно тратят на запрещенные наркотики более 24 миллиардов евро (от 21 до 31 миллиарда евро). Воздействие рынков наркотиков на общество так же велико, как эти цифры, и не ограничивается только пагубными последствиями употребления наркотиков. Торговля запрещенными наркотиками связана с участием в других видах преступной деятельности и терроризме, затрагивает легальный бизнес и экономику в целом, создает нагрузку на государственные учреждения и приводит к коррупции, а также оказывает влияние на общество в целом.

Наш анализ позволил выявить три важнейшие темы:

- Повышение организационной и технической сложности, взаимосвязи и специализации групп, действующих на рынках наркотиков.
- Увеличение темпа изменений на рынках наркотиков вследствие глобализации и развития технологий.
- Концентрация деятельности рынков наркотиков в определенных географических регионах, как уже устоявшихся, так и находящихся на стадии развития.

Эти явления затрудняют решение проблем, вызванных деятельностью рынка запрещенных наркотиков, и связанных с ними более общих вопросов. Из этого можно сделать следующие выводы:

- Для разработки политики и принятия конкретных действий необходим системный анализ бизнес-моделей рынка наркотиков.
- Сотрудничество между государственными органами различных стран, а также с бизнес-сообществом приобретают все большее значение, равно как и связи с международными организациями и третьими странами.
- Эффективного использования ресурсов можно добиться, определяя географические регионы, в которых сконцентрирована деятельность рынков наркотиков, и направляя свои действия против них.
- Важно понимать ценность стратегических мер, разработанных на основе достоверной информации, использованной для определения новых возможностей и вызовов.

В докладе также более подробно рассматриваются рынки основных видов наркотиков. Основные данные представлены ниже.

Каннабис – наиболее широко употребляемый в Европе наркотик. По оценкам специалистов, на долю каннабиса приходится примерно 38% розничного рынка запрещенных наркотиков, и его объем составляет более 9,3 миллиарда евро в год (от 8,4 до 12,9 миллиардов евро). Примерно 22 миллиона взрослых в ЕС употребляли его за последний год, и около 1% взрослых в Европе употребляют его практически ежедневно, повышая риск заболеваний и социальных проблем. В распространении этого наркотика активно участвуют ОПГ. Они используют технологические инновации для увеличения объемов производства наркотиков в Европе и получения более сильнодействующего каннабиса. В настоящее время на рынке доминирует растительная масса каннабиса, выращиваемого в ЕС, однако в Марокко производится все более сильнодействующая смола каннабиса, которая может попасть в ЕС при незаконной перевозке людей и

запрещенных товаров, особенно учитывая нестабильность в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

Рынок **героина** занимает второе место среди рынков запрещенных наркотиков в ЕС. Его объем оценивается в 6,8 миллиардов евро в год (от 6,0 до 7,8 миллиарда евро). С употреблением этого наркотика связана значительная доля смертей и социальных последствий. После периода спада на рынке вновь появились признаки повышения уровня доступности этого наркотика, что может повлечь за собой увеличение наносимого им вреда. Производство опиума в Афганистане остается на традиционно высоком уровне. Технологии производства, география поставок, маршруты незаконного оборота и методы работы становятся все более гибкими и динамичными, что подтверждается увеличением числа случаев изъятия крупных партий героина. Это может свидетельствовать о том, что преступники все чаще прибегают к перевозке в морских контейнерах и находят новые маршруты из Африки, Южного Кавказа, Сирии и Ирака. Тем не менее, балканский маршрут остается ключевым коридором для ввоза героина в ЕС. Помимо этого, появляются признаки диверсификации на рынке: наблюдается злоупотребление лекарственными средствами рецептурного отпуска и новыми синтетическими опиатами.

Кокаин является наиболее часто употребляемым запрещенным наркотическим стимулятором. Объем рынка кокаина оценивается примерно в 5,7 миллиарда евро в год (от 4,5 до 7,0 миллиардов евро). Этот наркотик наиболее распространен в Западной и Южной Европе. Уровень его употребления за последние годы существенно не изменился, однако в последнее время наблюдаются признаки роста его доступности. После периода спада объемы выращивания коки снова стали увеличиваться, однако точное количество и места производства кокаина пока неизвестны. Кокаин доставляют в Европу морским и воздушным транспортом в основном из Колумбии, Бразилии и Венесуэлы. Транзит часто осуществляется через Карибский регион и Западную Африку; новые маршруты появляются в Центральной Америке. Нерешенной остается проблема использования морских контейнеров, проходящих через крупнейшие европейские порты. Преступники изобретают все больше способов спрятать наркотики: например, героин внедряют в упаковочные материалы (например, пластик), а по прибытии в Европу его извлекают при помощи химических методов. За оптовые поставки кокаина в Европу в основном отвечают колумбийские и итальянские преступные группы в сотрудничестве с группами из других стран (Нидерландов, Великобритании и Испании). Западноафриканские, в особенности, нигерийские группы также активно занимаются перевозкой кокаина из Африки в Европу. Интерес к подобной деятельности начинают проявлять и ОПГ стран Балканского полуострова.

Объем рынка основных синтетических стимуляторов **амфетамина, метамфетамина и МДМА**, оценивается примерно в 1,8 миллиарда евро в год (от 1,2 до 2,5 миллиардов евро) для амфетаминов (в том числе метамфетамина) и 0,67 миллиарда евро (от 0,61 до 0,72 миллиарда евро) для МДМА (экстази). Амфетаминами интересуются и те, кто употребляет наркотики в рекреационных целях, и маргинализованные потребители, а их рынок взаимодействует с рынками кокаина и некоторых новых психоактивных веществ. В последнее время растет обеспокоенность доступностью МДМА в высоких дозировках и повышением уровня употребления метамфетамина. Среди стран ЕС лидерами по производству МДМА и амфетамина являются Нидерланды и Бельгия, в то время как большая часть метамфетамина изготавливается в Чехии. Производство становится все более сложным и разнообразным, а использование новых прекурсоров и пре-прекурсоров может увеличить риск для здоровья. Кроме того, токсичные отходы производства создают угрозу для здоровья и наносят вред окружающей среде. На рынке экстази все чаще наблюдается агрессивный маркетинг, что может

свидетельствовать о конкуренции между поставщиками и более четкой направленности на определенные группы потребителей.

Большое количество **новых психоактивных веществ** (НПВ) продается открыто как «легальная» замена запрещенным наркотикам. Признаки замедления процесса разработки этих веществ отсутствуют; в 2015 году было зарегистрировано 100 новых веществ, в системе раннего предупреждения ЕС отслеживается более 560 из них. Этот рынок обслуживает тех, кто употребляет наркотики в рекреационных целях, и маргинализованных потребителей (доля которых постепенно увеличивается). Производители обходят законодательные запреты, разрабатывая все больше новых веществ. Глобальные цепочки поставок позволяют заказывать оптовые партии через Интернет и доставлять их в Европу, где осуществляется фасовка и продажа на открытом или подпольном рынке наркотиков. Это бизнес с низкой долей риска и высокой прибылью, привлекательный для организованной преступности. Признаки производства в Европе также присутствуют. Образуются отдельные рынки, которые зачастую пересекаются между собой: рынки «легальных наркотиков», «веществ для исследований» и «пищевых добавок», которые продаются через виртуальные и обычные магазины. С повышением доступности этих наркотиков увеличивается число негативных последствий их употребления, например, острых, иногда даже смертельных, отравлений, а также последствий инъекций катинонов.

Введение

Этот доклад представляет собой уникальный обзор функционирования рынков запрещенных наркотиков в Европейском союзе (ЕС), который может послужить основой для разработки политики и конкретных мер как в рамках ЕС, так и на национальном уровне. В настоящем докладе термин «рынок наркотиков» означает всю цепочку событий от производства в зачастую отдаленных странах до приобретения потребителем в ЕС, а концепция рынка незаконных наркотиков рассматривается в более широком контексте изменяющихся способов употребления наркотиков, культурных и социальных факторов, а также связи с преступным миром.

Ключевые темы и рекомендации по принятию действий

Благодаря проведенному в основном докладе анализу были выявлены три важнейшие темы:

Повышение организационной и технической сложности, взаимосвязи и специализации групп, действующих на рынках наркотиков. В настоящее время организованные преступные группы (ОПГ), действующие на рынке наркотиков, работают с различными группами наркотиков, участвуют в других формах преступной деятельности, а их сотрудничество выходит за этнические и географические границы. В то же время наблюдается большая специализация в отношении разделения ролей, использования и распределения активов, а также применения опыта специалистов.

Увеличение темпа изменений на рынках наркотиков вследствие глобализации и развития технологий. Радикальные изменения, наблюдаемые на легальных рынках, ставшие результатом развития глобальной экономики и информационных технологий, также затрагивают и рынок запрещенных наркотиков. Преступные группы оперативно определяют и используют возможности, связанные с большей доступностью информации, Интернетом как социальной и коммерческой средой, а также ростом международной торговли и транспортировкой огромных партий грузов через многочисленные государственные границы и транзитные пункты.

Концентрация деятельности рынков наркотиков в определенных географических регионах, как уже устоявшихся, так и находящихся на стадии развития. Инновации в области производства синтетических наркотиков и изменение способов выращивания каннабиса открыли новые возможности для производства наркотиков ближе к потребительским рынкам ЕС. Тем не менее, в Европе и во всем мире существуют определенные географические регионы, или «горячие точки», имеющие особенное значение для производства или транспортировки наркотиков. Некоторые из них имеют долгую историю, в то время как другие только начали развиваться.

Для тех, кто разрабатывает конкретные меры в этой области, в настоящем документе представлены важные рекомендации, которые еще более подробно раскрываются в полной версии Доклада о рынках наркотиков в ЕС 2016. А именно:

Для разработки политики и принятия конкретных действий необходим системный анализ бизнес-моделей рынка наркотиков. Все большее значение приобретает понимание взаимозависимости и возможного взаимодействия различных секторов рынка наркотиков, мотивов и ролей его участников, а также его организационных моделей. Определив способы работы, структурные уязвимости и новые угрозы, мы могли бы более эффективно противодействовать преступной деятельности на этом рынке, принимая целенаправленные меры.

Сотрудничество между государственными органами различных стран, а также с бизнес-сообществом приобретают все большее значение, равно как и связи с международными организациями и третьими странами. ОПГ, как правило, участвуют в разнообразных формах преступности. Существование государственных границ не только не препятствует, но порой способствует их деятельности. Они также зачастую имеют связи с законным бизнесом. Это означает, что межотраслевое сотрудничество, координация и обмен информацией на национальном и международном уровне приобретают все большее значение. В то же время при отсутствии координированных мер может возрасти риск сосредоточения деятельности преступных групп в регионах с наименее эффективной правоохранительной деятельностью или законодательной базой. Для борьбы с транснациональной международной преступностью необходимы транснациональные меры.

Эффективного использования ресурсов можно добиться, определяя географические точки, в которых сконцентрирована деятельность рынков наркотиков, и направляя свои действия против них. К ним относятся крупные морские порты, центры распределения почтовых отправлений, отдельные пограничные пункты, а также относительно обособленные географические регионы, где осуществляется производство наркотиков. Меры по пресечению распространения наркотиков в первую очередь необходимо направить на эти объекты. В более общем смысле особого внимания заслуживают относительно обособленные крупные регионы, которые в настоящем докладе описываются как важные для производства или транспортировки наркотиков. Для эффективного реагирования необходимо разрабатывать координированные планы действий, затрагивающие вопросы развития и управления и включающие связанные с наркотиками программы.

Важно понимать ценность стратегических мер, разработанных на основе достоверной информации, использованной для определения новых возможностей и вызовов. В докладе приводятся веские аргументы в пользу дальнейшего вложения средств в развитие систем сбора оперативной информации о рынке наркотиков, приведены конкретные примеры того, как и почему это работает. В будущем необходимость предупреждения появляющихся угроз и более быстрого реагирования на них будет только возрастать. Одинаково важно определять и использовать новые возможности, например, данные, полученные на основе результатов криминалистических экспертиз, а также новые технологии мониторинга и наблюдения; расширять международное сотрудничество в связи с пониманием общих проблем; углублять знания правоохранителей и их способность работать в сложных сферах – например, бороться с наркопреступностью в киберпространстве.

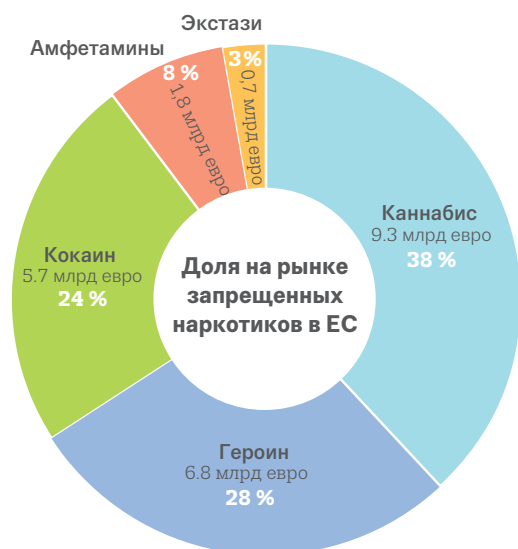
Понимание широко распространенных последствий функционирования рынка наркотиков

Наркотики – это большой бизнес, на долю которого приходится примерно одна пятая глобальных доходов от преступной деятельности. В Европе доходы от наркобизнеса составляют 0,1–0,6% от ВВП восьми стран – участниц ЕС, для которых доступны опубликованные данные. Объем розничного рынка наркотиков в ЕС в 2013 году оценивался на уровне 24 миллиардов евро, при этом большую его часть составлял рынок каннабиса, на долю которого приходилось 38% рынка, на втором месте находился героин (28%), на третьем – кокаин (24%). Между тем, эти цифры необходимо рассматривать как минимальные, так как при их расчете учитывались только пять основных наркотиков и использовались ограниченные данные, что потребовало существенных допущений. В настоящее время реализуется программа по разработке и совершенствованию будущих расчетов, и работа, проведенная в рамках подготовки настоящего доклада, стала полезным вкладом в этот процесс.

Может быть полезно рассмотреть поставки наркотиков с точки зрения бизнеса; учитывая такие особенности как архитектура, репутация и инновации, а также минимизация и устранение рисков, мы сможем определить новые сферы для вмешательства правоохранительных органов. Явления, связанные с

РИСУНОК 1

Минимальный расчетный объем розничного рынка основных запрещенных наркотиков в ЕС



Примечание: Процентные показатели в сумме не составляют 100% по причине округления.
Источник: EMCDDA.

глобализацией – это ключевые источники изменений и инноваций на рынках наркотиков, и, в то время как организованные преступные группы (ОПГ) оперативно используют новые возможности для увеличения прибыли и сокрытия своей деятельности, властям зачастую не хватает соизмеримой гибкости для реагирования. Как и в случае с другими потребительскими товарами, Интернет оказывает большое влияние на торговлю наркотиками, предоставляя наркобизнесу возможность открывать официальные и подпольные магазины и сокращать цепочки поставок, а потребителям, разбирающимся в технологиях, – сохранять анонимность в скрытом сегменте Интернета. В то же время вероятность вмешательства правоохранителей снижается.

Последствия функционирования рынка запрещенных наркотиков очень масштабные и не ограничиваются только пагубными последствиями употребления наркотиков. Торговля запрещенными наркотиками связана с участием в других видах преступной деятельности и терроризме, затрагивает легальный бизнес и экономику в целом, создает нагрузку на государственные учреждения и приводит к коррупции, а также оказывает влияние на общество в целом.

Влияние на законную экономическую деятельность

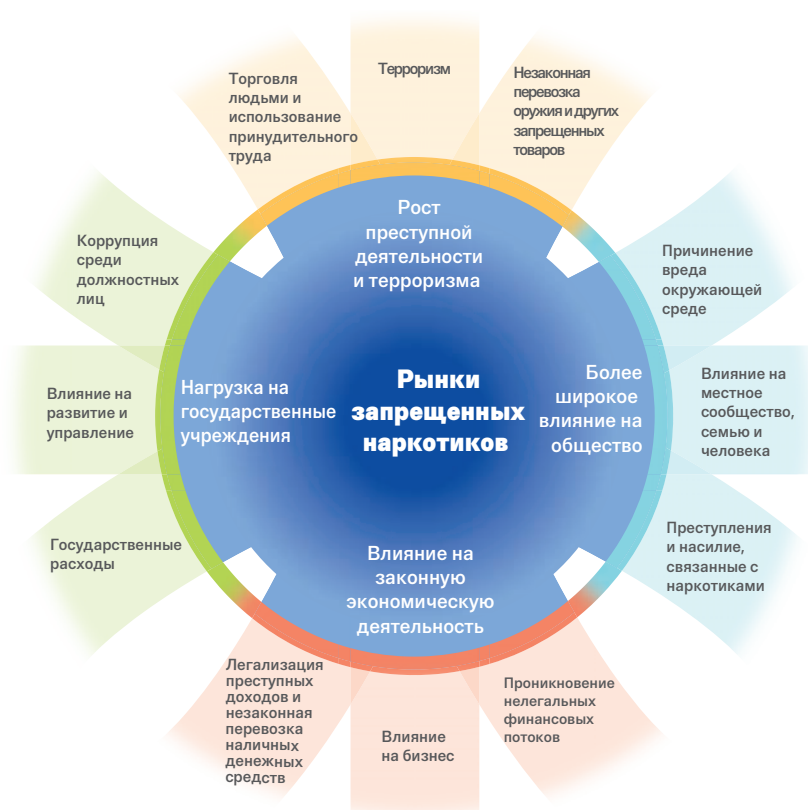
Легализация крупных денежных сумм, полученных от торговли наркотиками – одна из основных забот организованной преступности. Мы можем не замечать того влияния, которое она оказывает на жизнь каждого из нас. Доходы, полученные преступным путем, оказывают воздействие на законную экономическую деятельность, так как для отмыывания денег приобретаются компании и дорогостоящие активы. Эти «инвестиции» искажают истинное положение дел в экономике и ставят конкурентов, занимающихся законным бизнесом, и потребителей в невыгодное положение. Деятельность преступников, работающих на рынке наркотиков, может также оказывать непосредственное влияние на легальный бизнес: компании рискуют быть втянутыми в схемы отмыывания денег с использованием торговли, у них могут похищать электроэнергию или наносить вред сдаваемым в аренду помещениям, используя их для производства наркотиков.

Преступная деятельность в целом

Преступники, особенно транснациональные ОПГ, легко адаптируются, и в связи с этим существует множество способов взаимодействия рынков наркотиков и их участников с другими сферами незаконной деятельности. Для сбора оперативных данных очень

РИСУНОК 2

Широко распространенные последствия функционирования рынка наркотиков для общества



Источник: EMCDDA.

важно определить пробелы в наших знаниях о масштабе этого взаимодействия и принять соответствующие меры. Можно выделить три вида подобного взаимодействия:

1. Когда поставщики наркотиков участвуют в торговле другими запрещенными товарами, например, незаконной перевозке оружия или мигрантов.
2. Когда поставка наркотиков используется в качестве способа достижения другой цели: например, для финансирования других видов преступной деятельности или терроризма или для контроля над людьми, чей труд эксплуатируется.
3. Когда другая преступная деятельность неразрывно связана с незаконным оборотом наркотиков: например, когда жертв торговли людьми заставляют участвовать в производстве или перевозке наркотиков; когда оборот наркотиков осуществляется с помощью коррупции; когда отмываются доходы от продажи наркотиков; когда поставки оплачивают незаконно ввезенными деньгами; а также когда для удержания позиции на рынке прибегают к насилию.

Терроризм

Темпы изменений в этой сфере очень высоки, и к любым выводам, сделанным на основании устаревших данных, следует относиться с осторожностью. Тем не менее, на международном уровне наблюдаются признаки присутствия связей между ОПГ, участвующими в незаконном обороте наркотиков, и террористическими организациями. По-видимому, эти связи в целом выполняют свое предназначение: террористы используют участие в торговле наркотиками для финансирования своей деятельности. В Европе наблюдается все большая фрагментация террористической деятельности. В ней участвуют либо мелкие ячейки, либо террористы-одиночки, и, несмотря на то, что некоторые из них могут финансировать свою деятельность посредством торговли наркотиками или перевозки наркотиков, более распространены другие источники. Тем не менее, многие участники подобной деятельности – а зачастую это недавно радикализовавшиеся молодые люди – в прошлом были виновниками мелких преступлений, в том числе употребления наркотиков или участия в обороте наркотиков, и при ведении террористической деятельности могут различными способами использовать свои преступные связи.

Со стратегической точки зрения потенциальные будущие угрозы, которые могут представлять для Европы связи между рынком наркотиков и терроризмом, можно разделить на три группы.

1. **Финансирование террористических организаций.**

К потенциальным угрозам в этой области можно отнести возобновление интереса к производству опиатов в Афганистане и соседних с ним странах, а также к производству и распространению наркотиков в Африке и на Ближнем Востоке, а также через эти регионы.

2. **Нестабильность и близость.** Текущая нестабильность в Сирии и ее влияние на соседние страны, включая

ключевых партнеров ЕС, создала многочисленные и потенциально взаимозависимые угрозы, включая связанную с наркотиками и другую организованную преступность, массовую миграцию и сопутствующие ей трудности в регионах, где действуют террористические организации.

3. **Источник радикализации.** Некоторые факторы

риска, воздействию которых подвергаются уязвимые люди и сообщества, и которые могут привести к участию в рынке наркотиков, также являются факторами радикализации. Лица, принадлежащие к группам населения, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, могут подвергаться большому риску лишения свободы за преступления, связанные с наркотиками, а отбывание тюремного срока может привести к радикализации наиболее уязвимых индивидов.

По каждой из этих тем существует значительный недостаток информации, а в результате функционального разделения и специализации лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, некоторые связи могут остаться незамеченными.

Нагрузка на государственные учреждения и коррупция

В большинстве европейских стран на деятельность по сокращению поставок наркотиков расходуется большая часть средств, выделяемых на борьбу с наркотиками. Помимо охраны правопорядка и обеспечения безопасности, в бюджетах учитываются и другие приоритеты, что приводит к снижению и без того скромных объемов ресурсов. Государственная власть ослабляется из-за коррупции должностных

лиц, правоохранителей и представителей судебной власти, а также на политическом уровне. Это приводит к разрушительным последствиям и способствует деятельности нелегального рынка. Коррупция или принуждение специалистов в различных областях также являются распространенными способами уклонения от ответственности за отмыwanie денежных средств и ведения нелегального бизнеса в рамках законной экономической деятельности.

Это негативно влияет на развитие и стабильность в странах переходного периода, где наркотики производят или через которые их провозят транзитом. Преступники выбирают именно их ввиду слабости структуры управления. В этих странах, где для получения законного дохода может быть несколько вариантов, принципы борьбы с наркоторговлей необходимо внедрять в международные программы развития, чтобы обеспечить их эффективность. Социальные и демографические изменения, в том числе рост новых потребительских рынков наркотиков в развивающихся регионах, означают, что этот вопрос будет приобретать все большее значение.

Воздействие на общество и меры по обеспечению глобальной стабилизации

Рынки наркотиков могут влиять на общество различными способами. Наркозависимость зачастую приводит к совершению корыстных преступлений, в результате чего граждане и компании терпят ущерб. Насилие, связанное с наркотиками, в том числе убийства, — это неотъемлемая часть некоторых рынков наркотиков. К нему прибегают для того, чтобы обеспечить лидерство на рынке или решить споры. Насилие, носящее системный характер, равно как и деятельность рынков наркотиков, влияет на отдельно взятых граждан и семьи, а также создает неблагоприятную обстановку в некоторых районах.

Производство наркотиков, как правило, связано с использованием химикатов, многие из которых способны нанести вред окружающей среде. Это представляет угрозу и для хрупких экосистем, и для населения тех районов, где расположены нарколаборатории, в ЕС и в других регионах, где производят наркотики. С выращиванием каннабиса, коки и опийного мака связан ряд других негативных явлений, таких как вырубка лесов и эрозия. Несмотря на распространенность за пределами ЕС, эти явления могут оказывать косвенное воздействие посредством миграции, дестабилизации и изменения климата.

Каннабис

Потребительский рынок в Европе

Согласно оценкам, более 80 миллионов взрослых хотя бы раз употребляли каннабис, из них 22 миллиона – за последний год, что делает каннабис наиболее широко употребляемым запрещенным наркотиком в ЕС. Объем рынка каннабиса соответственно высок и оценивается в 9 миллиардов евро. Считается, что около 1% взрослых в Европе употребляют каннабис ежедневно или почти ежедневно. Именно для представителей этой группы наиболее высок риск возникновения проблем со здоровьем и социальных проблем. В каждой стране существуют собственные текущие тенденции в области потребления каннабиса: наблюдается как рост, так и снижение. Тем не менее, именно каннабис чаще всего называют основной причиной первого обращения за лечением от наркозависимости и вторым по частоте упоминания всеми наркозависимыми пациентами веществом.

В Европе доступно два вида каннабиса: растительная масса и смола; в обоих случаях наркотик употребляется при курении табака, что представляет еще большую опасность для здоровья. Розничные цены на смолу и растительную массу каннабиса примерно одинаковы: от 7 до 12 евро за грамм, хотя в различных странах цены могут отличаться, равно как и качество

продукта. Несмотря на незначительный рост цен, за последнее десятилетие среднее содержание тетрагидроканнабинола в наркотике увеличилось почти вдвое.

Продукция и инновации на рынке

Рост производства каннабиса в ЕС за последние 10 лет привел к изменениям на рынке: растительная масса, производимая в Европе, во многих странах начала вытеснять ввозимую в ЕС смолу. Тем не менее, смола сохраняет за собой существенную долю рынка, а растительная масса каннабиса продолжает поступать в ЕС из других стран. Производство внутри ЕС приобретает различные формы, от выращивания для личного использования до огромных плантаций. Несмотря на то, что каннабис в крупных объемах выращивают и на открытых площадках, в большинстве случаев этот процесс протекает в закрытых помещениях или даже под землей, что создает значительную опасность возгорания.

Наличие интенсивных и сложных методов производства, а также наличие сильнодействующих сортов каннабиса, вероятно, стали основными причинами появления в последние годы смол и растительных продуктов более сильного действия. По-видимому, многие потребители каннабиса отождествляют силу воздействия с качеством, и

РИСУНОК 3

Основные потоки незаконного оборота каннабиса в Европе

Растительная масса каннабиса



Смола каннабиса



Примечание: Рисунки были созданы с использованием информации из различных источников, и их следует рассматривать скорее как ориентировочное, а не точное описание основных потоков незаконного оборота.

Источник: Европол

поэтому спрос и цены на сильнодействующие продукты растут. Из-за достаточно высокой конкуренции на рынке марокканские производители смолы выводят новые сильнодействующие и высокоурожайные сорта этого растения.

Несмотря на недостаток данных о других видах каннабиса, доступных на европейском рынке, данные из других стран, в частности, США, позволяют утверждать о существовании больших перспектив для дальнейших инноваций, особенно в отношении съедобной продукции, масел и каннабиса, предназначенного для использования в электронных сигаретах. Согласно статистическим данным, масло каннабиса время от времени поступало на рынок ЕС в небольших количествах, однако недавние сообщения о том, что при производстве в США используется бутан, являются поводом для беспокойства с точки зрения здравоохранения и общественной безопасности.

В целом существование крупного законного рынка каннабиса в США может привести к развитию инноваций в этой области, что отразится и на ЕС. Тем не менее, росту внутреннего производства в ЕС способствуют как виртуальные, так и обычные магазины, продающие осветительные устройства, семена сильнодействующих сортов каннабиса и наборы для производства смолы. Недавно были обнаружены очень сильнодействующие смолы внутреннего производства, что свидетельствует о высокой вероятности коммерческого производства сильнодействующих смол каннабиса в ЕС в будущем. Связь между магазинами, продающими принадлежности для выращивания каннабиса, и преступными группами, отвечающими за перевозку и продажу каннабиса, привела к проверкам этого вида бизнеса в Чехии и Нидерландах. Тем не менее, указанные меры могут привести к перемещению этой деятельности в соседние страны или в виртуальное пространство.

Незаконный оборот каннабиса и организованная преступность

В какой-то мере снисходительное отношение общественности к рынку конопли сформировалось в 1960-х на фоне деятельности хиппи, которая не имеет ничего общего с современной реальностью. Главную роль в этой отрасли, приносящей баснословный доход и связанной с насилием и другими видами преступности, теперь играют ОПГ. Более того, сам масштаб рынка каннабиса делает его важным для преступной деятельности на всех уровнях. Например, уличные банды часто занимаются розничной продажей

и иногда – производством, что в некоторых странах – участницах ЕС приводит к конфликтам между бандами. Отрицательному воздействию крупного незаконного рынка конопли на местные сообщества и ресурсы правоохранительных органов и связанным с этим расходам часто не придают особого значения.

Марокканские ОПГ эксплуатируют связи с марокканскими общинами Европы, сотрудничают с европейскими группами и уже давно играют важную роль в процессе ввоза крупных партий смолы каннабиса. Испания, Нидерланды и, в меньшей степени, Бельгия являются основными пунктами ввоза и распространения каннабиса на всем рынке ЕС. Неизменным результатом этого в некоторых странах становится насилие, связанное с деятельностью банд. Тем не менее, к стычкам между бандами, скорее всего, приводит рост внутреннего производства растительной массы каннабиса. Крупные закрытые площадки по производству каннабиса фигурируют в делах по стычкам между бандами и хищению электроэнергии, а также связаны с торговлей людьми. Мигранты и жертвы торговли людьми, а также другие уязвимые лица работали на этом производстве добровольно или принудительно. Несмотря на участие в этой деятельности многих групп, нидерландские и вьетнамские ОПГ уже давно закрепили за собой звание лидеров в этой сфере на международном уровне. Некоторые из этих групп организовали собственные площадки по производству каннабиса за пределами своей страны, в то время как другие предоставляют технологии и оборудование группам из других стран, что способствует географическому распространению производства каннабиса.

Что касается событий на рынке, Испания, традиционно являющаяся основным пунктом назначения для смолы марокканского происхождения, недавно заявила об увеличении объемов изъятия растительной массы каннабиса, что может свидетельствовать о росте местного производства. В Италии и Греции также изымается все больше растительной массы. Кроме того, в 2013 году в Турции было изъято 180 тонн растительной массы каннабиса – больше, чем во всех странах ЕС вместе взятых. Тем не менее, последствия этого для рынка ЕС пока непонятны. Недавно в некоторых странах ЕС были обнаружены небольшие партии афганской смолы. Считается, что к этому причастны албанские группы. Из Албании в ЕС также поступают значительные объемы растительной массы каннабиса. Поводом для беспокойства также может служить перехват крупных партий смолы каннабиса, перевезшихся вдоль североафриканского побережья в восточном направлении. Это может

свидетельствовать о появлении новых маршрутов незаконного оборота через страны Южной Европы и западную часть Балканского полуострова,

потенциально связанных с торговлей людьми или с нестабильными областями Восточно-Средиземноморского региона.

ТАБЛИЦА 1

КРАТКИЙ ОБЗОР РЫНКА КАННАБИСА В ЕВРОПЕ

Потребление ⁽¹⁾	Прошлый год	Возрастная группа	Оценочное количество потребителей (млн)	% населения Европы (по странам)	
			15–64	22.1	6.6 (0.9–11.4)
		Количество (% от преступлений по всем видам наркотиков)		Тенденции	
Нарушения законов о наркотиках (2014)	Все преступления		813 000 (71 %)		
	Потребление наркотиков и хранение для личного использования		675 000 (76 %)		
	Поставки наркотиков		136 000 (58 %)		
Изъятия ⁽²⁾ (2014)	ЕС	Смола каннабиса		Растительная масса каннабиса	
		Количество (в тоннах)	Тенденции		Количество (в тоннах)
	ЕС	574		139	
	ЕС плюс Норвегия и Турция	606		232	
	ЕС	Число		Число	
		ЕС	229 000		453 000
ЕС плюс Норвегия и Турция	243 000		501 000		

Примечания:

(1) Оценочные показатели для Европы рассчитаны с использованием национальных данных, взвешенных по численности населения соответствующей возрастной группы в каждой стране. Данные были получены в результате опросов, проведенных с 2004 по 2014/15 годы и, следовательно, не относятся к одному году.

(2) Показатели за 2014 год следует считать оценочными; если данные за этот год отсутствовали, использовались самые последние данные, за исключением числа изъятий в Нидерландах, Франции и Польше, где последние данные недоступны и не были включены в расчеты. Кроме того, в 2014 году в Европе, включая Норвегию и Турцию, было изъято 3,4 миллиона растений каннабиса и 1,9 тонн растений каннабиса (33 000 изъятий).

Представленные данные относятся к ЕС, если не указано иное. Все тренды, представленные в этой таблице, относятся к 5-летнему периоду с 2010 по 2014 год.

Источник: EMCDDA/Национальные центры сбора информации сети Reitox.

Героин и другие опиаты

Наносят наибольший вред по сравнению с другими наркотиками

Рынок героина в ЕС оценивается на уровне 6,8 миллиардов евро в год. В Европе на его долю все еще приходится основная часть негативных последствий: смертей от передозировки, инфекционных заболеваний, а также материальных издержек систем уголовной юстиции и здравоохранения. Анализ доступных сведений показывает, что общий спрос на этот наркотик, принадлежащий к группе опиатов, за последнее десятилетие снизился. Тем не менее, недавние тревожные сигналы, такие как рост смертей от передозировки в некоторых странах и изъятие очень крупных партий героина свидетельствуют о том, что доступность героина в Европе может увеличиваться, и существует возможность возникновения новых героиновых эпидемий.

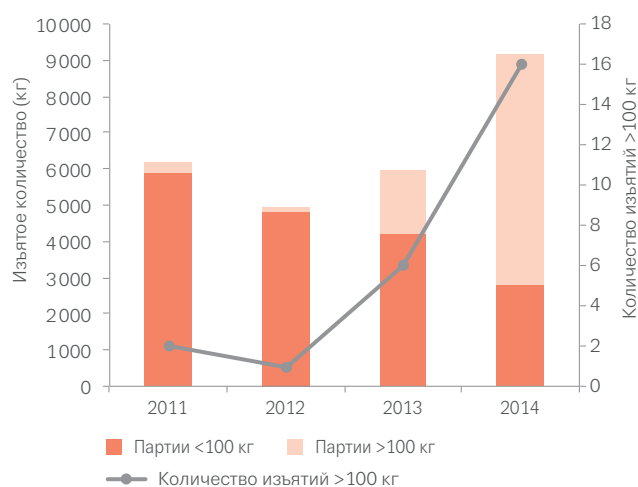
Рынок опиатных наркотиков, по-видимому, является более динамичным и сложным, чем в прошлом. При этом способы употребления определяются доступностью тех или иных видов наркотиков. Несмотря на преобладание героина, препараты заместительной терапии, такие как метадон и бупренорфин, уже давно используются в качестве наркотиков, а появление не подпадающих под контроль опасных синтетических опиатов – например, производных фентанила – привело к ряду смертельных передозировок в некоторых странах – участницах ЕС. В некоторых европейских регионах наблюдается переход от героина к другим опиатам или стимуляторам, включая новые психоактивные вещества (НПВ).

Производство и перевозка

Мониторинг производства героина также важен для понимания динамики рынка и оценки доступных объемов наркотика. Большая часть потребляемого в ЕС героина изготавливается из опия, произведенного в Юго-Западной Азии, преимущественно в Афганистане. Согласно оценкам, объем производства опия в Афганистане в последние годы находился на высоком уровне, однако в 2015 году сократился вдвое (до 3300 тонн) в основном из-за низкой урожайности опия. Соответствующие оценочные показатели производства героина также высоки по историческим меркам, однако их интерпретация вызывает затруднения. По-видимому, за последние годы динамика производства героина стала более сложной. Афганистан остается основной страной – производителем героина, однако изъятие значительных партий морфина в Иране и менее крупных в Пакистане может свидетельствовать о том, что некоторое количество героина может производиться за пределами

РИСУНОК 4

Тенденции изъятия крупных партий героина и их доля в общем объеме изъятий в ЕС, 2011–2014



Источники: Европол, EMCDDA/Национальные центры сбора информации сети Reitox.

Афганистана. Несмотря на то, что морфин используется при производстве героина, в Юго-Западной Азии он также может применяться для изготовления нелегальных опиатных «лекарственных препаратов» для продажи на местных и соседних рынках. В Европе незаконный оборот морфина также является поводом для беспокойства, так как в 2013 и 2014 году в этом регионе было обнаружено две подпольные лаборатории среднего размера, занимавшиеся превращением морфина в героин.

Для превращения морфина в героин необходим ангидрид уксусной кислоты. Отслеживать и предотвращать утечку ангидрида уксусной кислоты – очень сложная задача, так как миллионы тонн этого вещества ежегодно производятся для использования во многих других отраслях. Это подтверждает тот факт, что, несмотря на принятые меры, стоимость ангидрида уксусной кислоты на нелегальном рынке Афганистана существенно упала в период, когда производство героина было на высоком уровне. Очевидно, что в данной ситуации необходимо проявлять инициативу в области предотвращения утечки, и в этом отношении Турция является очень важным партнером.

Признаки «давления предложения»

До 2013 года в ЕС наблюдалось долгосрочное снижение количества и объемов изъятий героина, однако впоследствии появились признаки так называемого «давления предложения». Помимо существенного роста объемов изъятого героина в 2014 году, очень крупные партии (более 100 кг) в Европе стали изымать

намного чаще. В период с 2013 по 2014 год во многих странах – участницах ЕС были изъяты рекордно крупные партии героина, а в 2014 году на долю крупных партий приходилось более двух третей от общего количества героина, изъятого в Европе. Эти беспрецедентные события свидетельствуют о доступности оптовых партий героина и, возможно, росте объемов перевозок наркотика в морских контейнерах. Другие признаки роста доступности героина в Европе включают падение цен на героин, продаваемый на улице, и повышение чистоты героина.

Турецкие, албаноговорящие и пакистанские ОПГ являются ключевыми участниками оптового рынка героина в ЕС. Эти группы сотрудничают с местными ОПГ, и масштаб этого взаимодействия может расти, однако в некоторых европейских странах между ними наблюдается и ожесточенная вражда, происходят перестрелки в общественных местах. Деятельность ОПГ на европейском рынке можно назвать гибкой и динамичной: они способны в короткий срок адаптировать способы и маршруты незаконного оборота наркотиков, чтобы избежать преследования правоохранительных органов. Эти преступные группы часто занимаются перевозкой не только героина, но и многих других наркотиков,

прекурсоров, оружия и других запрещенных товаров, а также людей.

Основные маршруты доставки в Европу

Полезно было бы проанализировать маршруты незаконного оборота героина с точки зрения типологии отдельных географических маршрутов и известных способов работы. Несмотря на диверсификацию маршрутов незаконного оборота героина, традиционный балканский маршрут, в котором Турция и турецкие ОПГ играют ключевую роль, сохраняет свою значимость как основной коридор для доставки оптовых партий героина в ЕС. Начиная с 2011 года, объемы изъятого в Турции героина стали расти, а в 2014 году в Турции было изъято больше героина, чем во всех странах ЕС вместе взятых. Кроме того, Турция имеет важное значение для незаконного оборота других наркотиков, в том числе некоторых НПВ, а также как растущий потребительский рынок.

Также следует отметить появление нового ответвления балканского маршрута: героин перевозят в Турцию через Ирак и Сирию; в Ираке также наблюдается утечка ангидрида уксусной кислоты и других прекурсоров. С учетом текущей нестабильности в этом регионе

ТАБЛИЦА 2

КРАТКИЙ ОБЗОР РЫНКА ГЕРОИНА В ЕВРОПЕ

Проблемное употребление опиатов ⁽¹⁾	Возрастная группа	Оценочное количество потребителей (млн)	
		Прошлый год	15–64
			1.3
Нарушения законов о наркотиках (2014)	Количество (% от преступлений по всем видам наркотиков)		Тенденции
	Все преступления	49 000 (4%)	
	Потребление наркотиков и хранение для личного использования	31 000 (3%)	
Поставки наркотиков	18 000 (8%)		
Изъятия ⁽²⁾ (2014)	Количество (в тоннах)		Тенденции
	ЕС	8.9	
	ЕС плюс Норвегия и Турция	21.7	
	Число		
	ЕС	32 000	
	ЕС плюс Норвегия и Турция	40 000	

Примечания:

(1) Оценка уровня проблемного употребления опиатов (преимущественно героина) в ЕС.

(2) Показатели за 2014 год следует считать оценочными; если данные за этот год отсутствовали, использовались самые последние данные, за исключением числа изъятий в Нидерландах, Франции и Польше, где последние данные недоступны и не были включены в расчеты. Кроме того, в 2014 году в Европе, включая Норвегию и Турцию, было изъято 0,9 тонн и 353 000 таблеток других опиатов (7000 изъятий).

Представленные данные относятся к ЕС, если не указано иное. Все тренды, представленные в этой таблице, относятся к 5-летнему периоду с 2010 по 2014 год. Источник: EMCDDA/Национальные центры сбора информации сети Reitox.

необходимо тщательно оценить возможность того, что ОПГ будут использовать эту ситуацию для поиска новых маршрутов незаконного оборота или разработки новых продуктов, а также выявить возможные связи с финансированием террористических организаций.

Более того, нельзя не упомянуть новый маршрут транспортировки героина через Южный Кавказ и Черное море. Крупные партии героина изымались на этом маршруте во время незаконной перевозки из Ирана в Украину и Молдову через Армению, Азербайджан и Грузию. Небольшие партии героина также перевозят по северному маршруту; некоторые из них попадают в ЕС, хотя большинство предназначено для растущих потребительских рынков в Центральной Азии, России, Украине и Беларуси. Употребление героина в этих странах приводит к серьезным проблемам со здоровьем и социальным проблемам, в том числе заражению ВИЧ, что может отразиться и на соседних с ними странах – участницах ЕС.

Возрастает обеспокоенность по поводу южного маршрута перевозки героина по морю из Ирана и Пакистана сначала на Аравийский полуостров и в Восточную Африку, а затем в другие части Африки

или напрямую в Европу. Вследствие этого крупные контейнерные порты Роттердам и Антверпен, по-видимому, являются важными центрами ввоза героина, равно как и кокаина, в ЕС. Часть этого героина, вероятно, предназначена для потребительских рынков стран, расположенных вдоль маршрута, хотя сведения о потреблении героина в этих регионах очень ограничены. Перевозка героина по южному маршруту, по-видимому, является дестабилизирующим фактором для многих восточноафриканских стран: есть сведения о том, что доход от продажи наркотика используется для финансирования вооруженных группировок; кроме того, не следует упускать из виду возможные связи с террористическими организациями на Ближнем Востоке и на Аравийском полуострове. Танзания, ЮАР и Нигерия считаются важными транзитными пунктами, и известно, что ОПГ из Западной и Восточной Африки работают напрямую с пакистанскими преступными группировками. Борьба с незаконной перевозкой наркотиков по южному маршруту является сложной оперативной задачей, а со стратегической точки зрения расширение маршрута перевозки приведет к возникновению в Африке, в настоящее время переживающей резкие демографические и социальные изменения, еще больших проблем.

Кокаин

Потребительский рынок в ЕС

Рынок кокаина в Европе оценивается более чем в 5,7 миллиарда евро, и этот наркотик является наиболее широко используемым стимулятором, хотя особые высокие показатели распространенности наблюдаются только в некоторых странах на западе и юге Европы. В Европе кокаин доступен в двух видах – порошке (хлористоводородная соль) и, более редко, в виде основания (крэк-кокаин, пригодный для курения). Несмотря на то, что употребление кокаина часто ассоциируется с нерегулярным использованием в рекреационных целях зачастую вполне социально интегрированными людьми, в некоторых странах регистрируются небольшие группы в высокой степени маргинализированных потребителей крэк-кокаина. Кокаин также употребляют хронические проблемные наркопотребители, в том числе посредством инъекций.

Согласно показателям спроса, уровень употребления в целом стабилен или даже слегка снижается, в то время как данные об изъятиях свидетельствуют об общей стабильности с середины 2000-х, когда была достигнута высшая точка. Тем не менее, последние данные указывают на возможное повышение доступности: розничные цены в целом стабильны или слегка снижаются, а чистота кокаина на розничном уровне возросла до уровня, наблюдавшегося 10 лет назад, хотя, как правило, она не превышает 50%. Указанные тенденции сложно интерпретировать из-за пробелов в наших знаниях о том, как функционирует цепочка поставок кокаина.

Оценочные объемы производства

За редкими исключениями, коку выращивают в Колумбии, Перу и Боливии. В 2014 году оценочная общемировая площадь посевов коки возросла после снижения в прошлые годы, преимущественно из-за ситуации в Колумбии. Тем не менее, объемы производства кокаина и территории, где это происходит, остаются неизвестными, так как имеющиеся оценки существенно различаются. Например, трудно соотнести единственную доступную глобальную оценку производства чистого кокаина – около 700 тонн в год – с глобальным объемом изъятий: 687 тонн в 2013 году. Несмотря на то, что изымается не чистый продукт, глобальный объем изъятий все же слишком велик при сопоставлении с оценками объемов производства, что дает основания сомневаться в достоверности данных в этой области.

Перманганат калия – это основной прекурсор, используемый при производстве кокаина. Больше всего перманганата калия изымают в Южной Америке, и считается, что именно в этом регионе осуществляется незаконное производство перманганата калия из манганата калия. Это может свидетельствовать о том, что меры по предотвращению утечки перманганата калия от законных производителей имели успех. Тем не менее, периодически в Европе появляются сообщения об изъятиях перманганата калия и о приостановке крупных поставок, поэтому принятие мер по предотвращению утечек по законным каналам сохраняет свою важность.

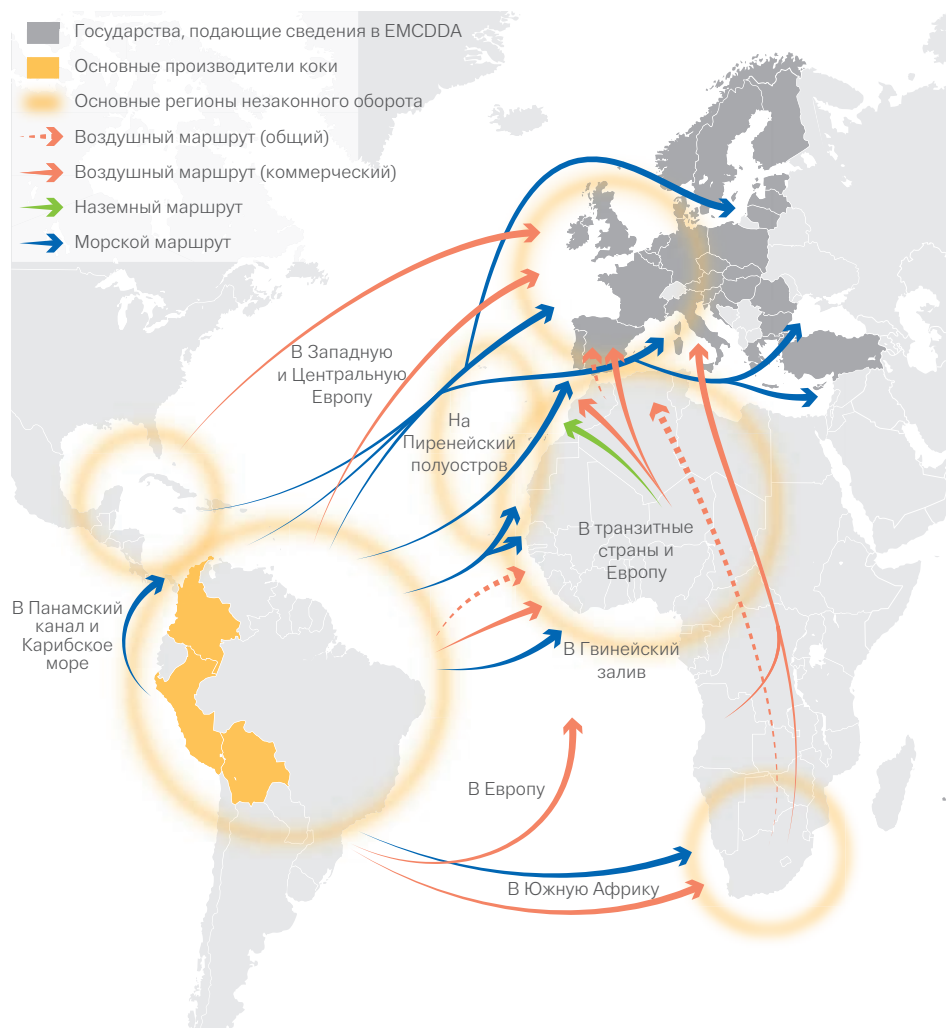
Маршруты незаконного оборота и методы контрабанды

Кокаин перевозят из Южной Америки в Европу воздушным и морским транспортом, а крупные порты Бразилии, Эквадора и Венесуэлы являются основными точками отправки крупных партий. При этом наркотик все чаще отправляют из Бразилии, что может свидетельствовать об увеличении роли Боливии и Перу как стран, где производится кокаин, предназначенный для Европы. Страны Карибского бассейна и континентальная часть Западной Африки, а также близлежащие острова Кабо-Верде и Канарские острова являются важными транзитными регионами, хотя Центральная Америка, по-видимому, приобретает все большую важность в этом отношении. Среди стран Карибского бассейна основными центрами наркотрафика являются Доминиканская Республика и Ямайка, однако наблюдается постепенное перемещение незаконного оборота в восточнокарибские государства. Несмотря на то, что большое количество кокаина перевозят по «традиционным» маршрутам, указанным выше, в последнее время поводом для беспокойства стала перевозка кокаина по маршрутам других наркотиков, в том числе каннабиса в Северной Африке (Алжир и Марокко) и героина в Восточной Африке (Танзания). Особую озабоченность вызывают недавние сообщения о связи торговли кокаином с финансированием террористических групп, принимающих участие в конфликте в Сирии и соседних странах.

В Европу кокаин доставляется различными методами, в том числе курьерами на коммерческих пассажирских рейсах, коммерческим грузовым воздушным транспортом, в посылках и письмах, а также на частных яхтах и воздушных судах. На морских судах чаще всего изымают крупные партии, и даже малые суда способны вместить значительное количество наркотика. В данной области основной угрозой, по-видимому, является рост контрабанды кокаина в морских контейнерах. Несколько

РИСУНОК 5

Основные направления незаконного ввоза кокаина в Европу



Примечание: Рисунки были созданы с использованием информации из различных источников, и их следует рассматривать скорее как ориентировочное, а не точное описание основных потоков незаконного оборота.

Источники: Европол и EMCDDA

сотен килограммов кокаина можно относительно легко спрятать в контейнере и затем извлечь из него. В 2013 году на долю изъятого кокаина из контейнеров приходилось 75% от общего объема изъятий на морском транспорте. В настоящее время объем контейнерных перевозок находится на высоком уровне, и в будущем будет только расти благодаря развитию инфраструктуры и способности портов в Северной и Южной Америке, а также Европе принимать более крупные суда в больших количествах. Крупные европейские порты Роттердам и Антверпен являются важными пунктами назначения для подобных грузов, однако организованная преступность использует для своей деятельности и другие контейнерные порты Западной Европы. Следует отметить, что часть кокаина, поступающего в Европу, может быть предназначена для других регионов. Существует подкрепленное доказательствами мнение, что Европа

может стать транзитным регионом для партий наркотиков, предназначенных для растущих рынков кокаина в Российской Федерации, Китае, Индии, на Ближнем Востоке и в Австралии.

При ввозе кокаина в Европу используется множество разнообразных методов сокрытия, и постоянно появляются новые. Так, например, курьеры проглатывают жидкие растворы, так как их труднее обнаружить в аэропорту. Большинство курьеров, перехваченных в Европе, являются европейскими гражданами. Еще одним источником беспокойства является ввоз наркотиков, внедренных в другие материалы, такие как пластик, что требует их химического извлечения в так называемых лабораториях вторичной экстракции, связанных с преступными организациями.

Динамика участия преступных групп в кокаиновом бизнесе

В незаконном обороте кокаина участвует все больше разнообразных преступных организаций, однако колумбийские и итальянские ОПГ сохраняют свое лидерство в области оптового ввоза кокаина в Европу, где они сотрудничают с итальянскими, нидерландскими, британскими и испанскими ОПГ, действующими в качестве посредников. При этом Испания и Нидерланды по-прежнему играют ключевую роль в распространении наркотика. Некоторые колумбийские и мексиканские наркогруппы используют так называемую «франчайзинговую модель» и сотрудничают напрямую с европейскими группами, давно работающими в южноамериканском регионе. Кроме того, западноафриканские (особенно нигерийские) группы специализируются на контрабанде кокаина из Африки в Европу и зачастую прибегают к услугам воздушных

курьеров. Среди этого многообразия все большую угрозу представляют ОПГ из Балканского региона.

ОПГ, действующие на рынке кокаина, не только используют коррумпированных юристов и бухгалтеров, как и любые другие преступные организации, но и систематически нанимают коррумпированных работников всех крупных морских портов и аэропортов Европы, а также стран отправления, в целях обеспечения транспортировки и сохранности партий наркотиков. В некоторых портах эта практика особенно распространена ввиду недостатка контролирующего персонала, плохих условий труда или недостаточных мер безопасности. Преступники стараются проникнуть в компании, легально работающие в сфере морских перевозок и смежных с ней областях. Некоторые из них попали под полный контроль ОПГ. Сотрудники коммерческих авиалиний и рабочие багажной службы также находятся под высоким риском коррупции.

ТАБЛИЦА 3

КРАТКИЙ ОБЗОР РЫНКА КОКАИНА В ЕВРОПЕ

Потребление ⁽¹⁾	Возрастная группа	Оценочное количество потребителей (млн)	% населения Европы (по странам)
	Прошлый год	15–64	3.6

Нарушения законов о наркотиках (2014)	Количество (% от преступлений по всем видам наркотиков)		Тенденции
	Все преступления	99 000 (9%)	
	Потребление наркотиков и хранение для личного использования	70 000 (8%)	
	Поставки наркотиков	29 000 (12%)	

Изъятия ⁽²⁾ (2014)	Количество (в тоннах)		Тенденции
	ЕС	61.6	
	ЕС плюс Норвегия и Турция	62.1	
	Число		
ЕС	78 000		
ЕС плюс Норвегия и Турция	80 000		

Примечания:

- (1) Оценочные показатели для Европы рассчитаны с использованием национальных данных, взвешенных по численности населения соответствующей возрастной группы в каждой стране. Данные были получены в результате опросов, проведенных с 2004 по 2014/15 годы и, следовательно, не относятся к одному году.
- (2) Показатели за 2014 год следует считать оценочными; если данные за этот год отсутствовали, использовались самые последние данные, за исключением числа изъятий в Нидерландах, Франции и Польше, где последние данные недоступны и не были включены в расчеты. Кроме того, в 2014 году в ЕС было изъято 4,2 кг пасты коки (26 изъятий), 35 кг листьев коки (33 изъятия) и 70 кг крэка (5600 изъятий).

Представленные данные относятся к ЕС, если не указано иное. Все тренды, представленные в этой таблице, относятся к 5-летнему периоду с 2010 по 2014 год.

Источник: EMCDDA/Национальные центры сбора информации сети Reitox.

Амфетамин, МДМА и метамфетамин

Рынок синтетических стимуляторов в ЕС

Амфетамин, МДМА (известный как экстази) и, в меньшей степени, метамфетамин являются основными синтетическими стимуляторами, доступными на европейском рынке наркотиков. Согласно оценкам, объем рынка амфетаминов (амфетамина и метамфетамина вместе взятых) составляет не менее 1,8 миллиарда долларов евро; экстази – 0,67 миллиарда евро. Рынок синтетических стимуляторов, по-видимому, является особенно динамичным: потребители готовы употреблять различные вещества в зависимости от доступности, цены и качества товара. Была установлена связь этого рынка с рынком кокаина и некоторых НПВ, в частности, синтетических катинонов.

Способы употребления и распространенность этих наркотиков существенно отличаются в разных странах. Их часто употребляют в рекреационных целях относительно хорошо интегрированные в социальном плане молодые люди, но в то же время эти наркотики играют важную роль в возникновении хронической наркотической зависимости в некоторых странах, особенно в Северной, Центральной и Восточной Европе. Употребление стимуляторов не только вызывает синдром хронической усталости, но также может стать причиной психозов. В целом проблемное употребление стимуляторов ассоциируется с относительно высоким уровнем психиатрических проблем. Это может представлять опасность с точки зрения здравоохранения и общественного порядка.

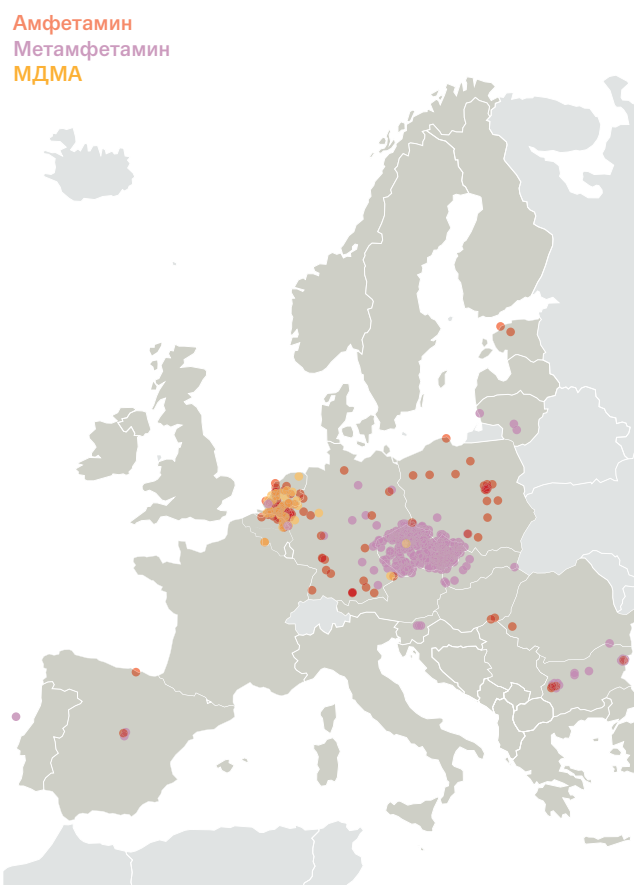
Стимуляторы также могут употреблять для конкретной цели: чтобы бодрствовать или вести автомобиль в течение долгого времени, для повышения сексуальных способностей или для устранения последствий употребления других веществ. Они также долгое время использовались солдатами и боевиками в зонах конфликтов. Недавно была получена информация о том, что боевики в Сирии принимают таблетки каптагона, которые, как правило, содержат амфетамин. Кроме того, в прессе появляются сообщения о связи этого наркотика с недавними террористическими актами в ЕС. Доказательства этой связи ограничены, поэтому данный вопрос важно отслеживать и изучать.

Амфетамин не только более широко распространен, чем метамфетамин, но и намного чаще изымается правоохранителями. Тем не менее, из-за недостатка информации по отдельным странам и отсутствия разграничения между этими двумя наркотиками возникают трудности с интерпретацией относительных тенденций

изъятия. Амфетамин, как правило, имеет меньшую чистоту и стоит дешевле, чем метамфетамин, и в большинстве стран уровень употребления этого наркотика остается стабильным. Несмотря на распространенность в других регионах мира, среди европейских стран метамфетамин получил значительное распространение лишь в Чехии и Словакии, где этот наркотик уже давно успел укорениться. Тем не менее, ситуация может измениться. Согласно имеющейся информации, уровень употребления все еще относительно низок, однако существуют признаки его проникновения в некоторые страны Центральной Европы (Австрию, Германию и Польшу) и, возможно, даже в некоторые южноевропейские страны (Грецию и Турцию). На рынках наркотиков стран Северной Европы и Прибалтики также отмечаются единичные случаи замещения амфетамина метамфетамином. Растет обеспокоенность по поводу употребления метамфетамина в рамках определенных групп населения, в том числе среди мужчин, вступающих в половые связи с мужчинами,

РИСУНОК 6

Площадки по производству амфетамина, метамфетамина и МДМА в ЕС, 2013–2015



Примечание: Сведения, представленные Европолу национальными властями при помощи механизма ERISSP

Источник: Европол.

ТАБЛИЦА 4

КРАТКИЙ ОБЗОР РЫНКА АМФЕТАМИНОВ В ЕВРОПЕ				
Потребление ⁽¹⁾	Прошлый год	Возрастная группа	Оценочное количество потребителей (млн)	% населения Европы (по странам)
			15–64	1.6
Нарушения законов о наркотиках (2014)	Все преступления	Количество (% от преступлений по всем видам наркотиков)		Тенденции
		Амфетамин		
		Потребление наркотиков и хранение для личного использования	70 500 (7 %)	
	Поставки наркотиков		60 000 (7 %)	
	Все преступления	Метамфетамин		
		Потребление наркотиков и хранение для личного использования		4 900 (0.4 %)
Поставки наркотиков		1 800 (0.2 %)		
Изыятия ⁽²⁾ (2014)	ЕС	Амфетамин	Количество (в тоннах)	Тенденции
		Метамфетамин	Количество (в тоннах)	Тенденции
	ЕС плюс Норвегия и Турция	Амфетамин	7.1	
		Метамфетамин	0.5	
	ЕС	Число	36 000	
		Число	8 000	
ЕС плюс Норвегия и Турция	Число	42 000		
	Число	11 000		

КРАТКИЙ ОБЗОР РЫНКА МДМА В ЕВРОПЕ					
Потребление ⁽¹⁾	Прошлый год	Возрастная группа	Оценочное количество потребителей (млн)	% населения Европы (по странам)	
			15–64	2.5	0.8 (0.2–2.4)
Нарушения законов о наркотиках (2014)	Все преступления	Количество (% от преступлений по всем видам наркотиков)		Тенденции	
		Потребление наркотиков и хранение для личного использования		18 000 (2 %)	
		Поставки наркотиков		13 000 (1 %)	
Изыятия ⁽²⁾ (³) (2014)	ЕС	Количество (в тоннах)	Тенденции		
		Количество (в тоннах)	Тенденции		
	ЕС плюс Норвегия и Турция	Количество (в тоннах)	6.1		
		Количество (в тоннах)	9.8		
	ЕС	Число	17 000		
		Число	21 000		
ЕС плюс Норвегия и Турция	Число	17 000			
	Число	21 000			

Примечания:

- (1) Оценочные показатели для Европы рассчитаны с использованием национальных данных, взвешенных по численности населения соответствующей возрастной группы в каждой стране. Данные были получены в результате опросов, проведенных с 2004 по 2014/15 годы и, следовательно, не относятся к одному году.
- (2) Показатели за 2014 год следует считать оценочными; если данные за этот год отсутствовали, использовались самые последние данные, за исключением числа изъятий в Нидерландах, Франции и Польше, где последние данные недоступны и не были включены в расчеты.
- (3) Кроме того, в 2014 году в ЕС было изъято 220 кг экстази.

Представленные данные относятся к ЕС, если не указано иное. Все тренды, представленные в этой таблице, относятся к 5-летнему периоду с 2010 по 2014 год.

Источник: EMCDDA/Национальные центры сбора информации сети Reitox

в крупных европейских городах, так как в данном случае употребление связано с инъекциями и опасным сексуальным поведением. Указанные явления, равно как и недавние сообщения о курении метамфетамина и наличии сильнодействующих разновидностей наркотика в кристаллической форме могут представлять опасность с точки зрения здравоохранения.

С учетом всей имеющейся информации можно говорить о явной угрозе усугубления проблемы метамфетамина в Европе, вследствие чего необходим тщательный контроль в этой области.

Доступность высокодозированных МДМА-продуктов также представляет угрозу для здоровья населения и общественной безопасности. Последние данные четко указывают на то, что после периода относительного спада этот наркотик вновь получил широкое распространение. Более того, содержание МДМА в таблетках выросло по сравнению с 2010 годом и в настоящее время находится на рекордно высоком уровне, в то время как цена остается относительно стабильной. Новые эпидемиологические данные также свидетельствуют о том, что интерес потребителей к этому наркотику может снова вырасти.

Непрерывное развитие производства в ЕС

ЕС является регионом производства синтетических наркотиков. Среди европейских стран производство МДМА и амфетамина наиболее развито в Нидерландах и Бельгии, в то время как производство метамфетамина традиционно характерно для центральноевропейских стран, в первую очередь, Чехии, хотя мелкое производство наблюдается также и в соседних с Чехией странах, а недавние сведения указывают на то, что значительные производственные мощности могут быть расположены в Нидерландах.

Бизнес-модели производства становятся все более сложными, о чем свидетельствуют закупки прекурсоров и внедрение новых прекурсоров; использование децентрализованной модели, работающей «по требованию»; применение специализированного оборудования; автоматизация производства; выпуск более крупных партий товара. Текущая ситуация характеризуется появлением новых прекурсоров и пре-прекурсоров, что затрудняет контроль на международном уровне. Диверсификация производственных методов также повышает риск появления в наркотиках опасных

примесей или побочных продуктов либо других более опасных веществ. Очевидным также является агрессивный маркетинг и брендинг продукции, особенно на рынке экстази, где доступно множество таблеток различных форм, цветов и марок, что свидетельствует о конкуренции и целевом предназначении продукции, например, для определенных мероприятий или групп потребителей, вероятно, с целью привлечения новых покупателей и возврата наркотику его прежнего статуса.

Опасные токсичные отходы производства синтетических наркотиков представляют существенную угрозу для здоровья населения и наносят вред окружающей среде, а расходы на очистку свалок подобных отходов могут быть очень высокими. Эта проблема становится все более важной из-за диверсификации методов и увеличения объемов производства, а также распространения в новые страны.

Транспортировка и распространение

По-видимому, большая часть потребляемых в ЕС синтетических наркотиков изготавливаются в этом же регионе, что влечет за собой существенный объем перевозок внутри Европы. Некоторые синтетические наркотики, производимые в ЕС, также экспортируются в Северную и Южную Америку, а также в Австралию. ЕС также является важным транзитным регионом для метамфетамина, который производят в Западной Африке и Иране и переправляют на обширные рынки Дальнего Востока.

Прочно обосновавшиеся в ЕС нидерландские, бельгийские, немецкие и британские ОПГ являются лидерами в незаконном обороте МДМА и амфетамина и осуществляют поставки на крупные потребительские рынки Западной Европы. Банды байкеров и ОПГ, действующие в регионе Балтийского моря, преимущественно в Литве и Польше, по-прежнему играют важную роль в незаконном обороте синтетических наркотиков и их доставке в страны Северной Европы. ОПГ, участвующие в незаконном обороте синтетических наркотиков, зачастую имеют дело и с другими веществами, и важно понимать эти связи. Например, группы, поставляющие МДМА и амфетамин, изготовленный в Нидерландах или Бельгии, также участвуют в рынках каннабиса и кокаина, а некоторые вьетнамские ОПГ в Чехии, начинавшие с выращивания каннабиса, теперь переключились на производство метамфетамина.

Новые психоактивные вещества

Европейский рынок

Признаков снижения количества, разнообразия и доступности новых веществ не наблюдается. В 2015 году в системе раннего предупреждения ЕС было зарегистрировано 100 новых веществ, а общее число новых веществ, отслеживаемых EMCDDA, увеличилось до 560 – эта цифра более чем в два раза превышает количество наркотиков, контролируемых в соответствии с международными договорами о контроле над оборотом наркотиков. Более 380 (70%) этих веществ были выявлены только за последние пять лет. Этот рынок обслуживает как тех, кто употребляет наркотик в рекреационных целях, так и хронических и маргинализованных потребителей. Производители быстро реагируют на законодательные запреты и даже предвосхищают их, разрабатывая и внедряя новые вещества.

Данные об изъятиях, предоставленные правоохранительными органами, также подтверждают рост и важность этого рынка. В 2014 году в Европе было осуществлено почти 50 000 изъятий новых веществ общей массой почти 4 тонны. Большинство из них обладают более сильным действием, чем контролируемые аналоги. Большую часть изъятий (30 000 общей массой более 1,3 тонн) составили синтетические каннабиноиды, которые могут продаваться как легальные заменители каннабиса. Синтетические катиноны, которые могут использоваться вместо амфетамина, МДМА и кокаина, заняли второе место с 8000 изъятий общей массой более 1 тонны. В 2014 году на долю синтетических каннабиноидов и катинонов вместе взятых приходилось более трех четвертых от общего числа изъятий НПВ и около 60% общей массы изъятых веществ. Тем не менее, другие группы веществ, пока не получивших столь широкого распространения, также отражают важные изменения на рынке наркотиков. К ним относятся бензодиазепины, а также исключительно сильнодействующие наркотики (такие как фентанилы, которые могут продаваться под видом героина), на которые существует огромный спрос со стороны различных групп потребителей.

Производство и распространение

Интернет стал частью нашей жизни, а вкупе с дешевой, эффективной и надежной доставкой позволил химическим и фармацевтическим предприятиям Китая завоевать лидерство в области оптовых и розничных поставок НПВ во многие страны мира; индийские компании также могут быть важными поставщиками, но в меньшей степени. Многие новые вещества производят компании, чья деятельность не запрещена законодательством этих стран, и которые

РИСУНОК 7

Продажа дезхлорэтизолама как вещества для исследований



Фото © Каролинский институт, Швеция.

размещают свои каталоги веществ в крупных онлайн-магазинах и на собственных веб-сайтах. Приобрести можно от нескольких миллиграмм до десятков и даже сотен килограмм; производители зачастую заявляют о высоком качестве продукции. Поставки осуществляются по всему миру.

В Европу эти вещества попадают при помощи почтовых служб и служб доставки, которые могут вручить товар покупателю лично в двухдневный срок, что очень привлекает распространителей, розничных продавцов и потребителей. Эти посылки ничем не отличаются от тысяч отправок, ежедневно доставляемых из Китая в Европу. Более крупные партии отправляют воздушным или морским транспортом. По прибытии в Европу их перерабатывают и упаковывают, в результате получая разнообразные продукты. Стоимость экспресс-доставки 1 кг нового вещества из Китая в Европу составляет около 100 евро. В случае в некоторыми фентанилами и синтетическими каннабиноидами из этого количества можно изготовить десятки и даже тысячи доз.

Указанные химические компании также могут заниматься продажей прекурсоров, необходимых для производства новых веществ. Их предлагают в общедоступном сегменте Интернета, а также на анонимных торговых площадках. В последнее время в Европе было обнаружено несколько подпольных лабораторий, что может свидетельствовать о возрастающем интересе к производству разнообразных новых веществ в этом регионе. Таким образом, важно тщательно отслеживать указанные явления.

Маркетинг и розничные поставки

Для продвижения новых веществ торговцы разрабатывают сложные и агрессивные маркетинговые стратегии. В результате этого образуются отдельные рынки, которые зачастую пересекаются между собой: рынки «легальных наркотиков», «веществ для исследований» и «пищевых добавок». Новые вещества широко доступны для европейских потребителей: их можно приобрести в общедоступном сегменте Интернета, а в некоторых странах – и в обычных магазинах. Анонимные торговые площадки в скрытом сегменте Интернета также являются важным каналом сбыта, однако их еще предстоит исследовать. Кроме того, все большие объемы новых веществ продаются на рынке запрещенных наркотиков.

Новые вещества: большие риски?

Несмотря на ограниченность доступных данных, существуют убедительные доказательства того, что оборот новых веществ приводит к многочисленным негативным последствиям в Европе, прямо пропорциональным их доступности. Среди них можно отметить острые отравления, в том числе смертельные случаи, а также вред, связанный с изменением способов введения наркотиков при переходе на новое вещество. Это особенно касается новых стимуляторов – мефедрона, альфа-ПВП и этилфенидата. Эти изменения связывают с ВИЧ, гепатитом С и бактериальными инфекциями. В некоторых случаях наблюдались массовые отравления или инфекции, что может привести к существенной нагрузке на систему здравоохранения. За последние два года в рамках своей

панъевропейской сети EMCDDA распространило 34 предупреждения об угрозе здоровью населения, а также провело семь исследований по оценке риска.

Будущее новых веществ

Пока еще слишком рано пытаться предсказать дальнейшую судьбу новых веществ. Во-первых, они только недавно появились на рынке; во-вторых, общества и их (суб)культуры также меняются, равно как их вкусы и потребности. По крайней мере в первое время будет затруднительно отличить долгосрочное принятие от кратковременной популярности. Новое вещество, к примеру, может стать популярным из-за большей доступности по сравнению с запрещенными наркотиками. Интересен тот факт, что контроль над подобным веществом может привести к его исчезновению с рынка и снижению уровня его употребления только из-за отсутствия спроса на него. На данный момент сложно сделать точный прогноз о том, что будет с этой группой веществ в будущем, однако предметные исследования различных новых веществ показывают, что они способны наносить ущерб рынку запрещенных наркотиков, создавать новые рынки и поддерживать рынок запрещенных наркотиков.

В некоторых случаях новые вещества используются в качестве временного заменителя запрещенных наркотиков, а также могут вытеснять запрещенные наркотики как на короткий, так и на более долгий срок. В некоторых странах недостаток героина вкупе с повышением доступности синтетических катинонов привел к общему сдвигу в сторону этих новых веществ; в

ТАБЛИЦА 5

КРАТКИЙ ОБЗОР РЫНКА НОВЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ В ЕВРОПЕ

Количество зарегистрированных и отслеживаемых веществ (2015)	Новые психоактивные вещества, зарегистрированные впервые		100
	Вещества, отслеживаемые EMCDDA в настоящий момент		> 560
Объем изъятий (2014)		Число	Количество
	Всего	48 437	почти 4 тонны
	Синтетические каннабиноиды	29 395	> 1.3 тонны
	Синтетические катиноны	8 343	> 1 тонны
Предупреждения об опасности для здоровья населения и исследования по оценке рисков	Предупреждения об опасности для здоровья населения за последние два года		34
	Исследования по оценке рисков за последние два года		7

Примечание: Представленные данные относятся к ЕС плюс Норвегия и Турция.

Источник: EMCDDA.

других странах в различные периоды времени фентанилы могут использоваться в случае недоступности героина. Кроме того, недавние данные, собранные в рамках программы наркологического тестирования в одной из европейских стран, свидетельствуют о том, что изначально в большинстве случаев новые вещества употребляли вынужденно ввиду отсутствия запрещенных наркотиков, однако за последние несколько лет уровень намеренного употребления некоторых новых веществ вырос. Важно тщательно отслеживать указанные тенденции.

Некоторые новые вещества, такие как синтетические каннабиноиды, представляют опасность как группа. В данном случае поставщики уделяют внимание не отдельным веществам, а имитации фармакологического действия каннабиса. Любой синтетический каннабиноид можно заменить: как только вещество попадает под контроль, или даже до этого, в продажу поступают «легальные» заменители.

Стратегии и меры реагирования в области сокращения поставок наркотиков

Стратегическая деятельность в ЕС

Ввиду широкой распространенности негативных последствий деятельности рынков запрещенных наркотиков тема сокращения поставок наркотиков отражена в нескольких областях политики ЕС, а также является неотъемлемыми компонентом стратегий и мер реагирования стран – участниц ЕС в сфере борьбы с наркотиками. Стратегия ЕС по борьбе с наркотиками на 2013–2020 годы и план действий на 2013–2016 годы предоставляют структуру для борьбы с наркотиками в ЕС, дополняя национальные стратегии стран-участниц и являясь основой для совместных действий. Важнейшей целью стратегии ЕС по борьбе с наркотиками на 2013–2020 годы в области сокращения поставок является измеримое снижение доступности запрещенных наркотиков посредством прекращения незаконного наркотрафика; устранение организованных преступных групп, участвующих в производстве и контрабанде наркотиков; эффективное использование системы уголовной юстиции; успешная правоохранительная деятельность с использованием оперативных данных

РИСУНОК 8

Основные структуры ЕС, отвечающие за решение вопросов сокращения поставок наркотиков



Источник: EMCDDA.

и увеличение обмена указанными данными. На уровне ЕС особый упор должен быть сделан на борьбу с крупномасштабной, трансграничной и организованной преступностью, связанной с наркотиками.

Борьба с группами, участвующими в незаконной торговле наркотиками, также является важным компонентом мер политики ЕС в области противодействия опасной и организованной преступности, посредством которых страны – участницы ЕС координируют общие приоритеты и оперативные действия. Известно, что контрабанда наркотиков способствует росту организованной трансграничной преступности, создает проблемы в области пограничного контроля и перемещения людей и товаров, а также является источником финансирования террористов и ОПГ. В результате этого производство и транспортировка наркотиков стали одними из ключевых тем новой стратегии внутренней безопасности ЕС – Европейской повестки дня в области безопасности на 2015–2020 годы.

Организационные, правовые и финансовые механизмы

Разнообразные последствия деятельности рынков наркотиков и многочисленные проблемы, связанные с глобализацией, означают, что к разработке и реализации различных аспектов политики ЕС в области борьбы с наркотиками необходимо привлекать различные организации ЕС, рабочие группы и агентства. Помимо этого, существует несколько финансовых инструментов и законодательных актов, которые служат основой для мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в ЕС.

Оперативные действия и инициативы

Вышеуказанные цели по снижению поставок и нормативные документы реализуются при помощи многочисленных видов деятельности и инициатив, нацеленных на различные аспекты рынков наркотиков.

Их можно разделить на три широких категории: направленные непосредственно на рынки наркотиков и лиц, участвующих в производстве и распространении наркотиков; направленные на средства, используемые в процессе поставок наркотиков, например, деньги и услуги специалистов в различных областях; направленные на факторы, влияющие на участие в незаконном обороте наркотиков: бедность и другие условия, которые заставляют людей изготавливать наркотики и торговать ими, чтобы выжить, а также слабость и нестабильность государственных систем, способствующие преступной деятельности. В рамках этих широких категорий меры реагирования в ЕС и на международном уровне сконцентрированы в трех основных областях: координация, наращивание потенциала и обмен информацией. Они подкрепляют и дополняют деятельность стран-участниц. Подобные программы приобретают все большую важность в условиях глобализации, при которых борьба с проблемой незаконного оборота наркотиков и транснациональной преступности на национальном уровне вряд ли возможна, и требуют непрерывных вложений со стороны ЕС.

Данные, представленные в документе «Доклад о рынках наркотиков в ЕС 2016: глубокий анализ», кратко изложенном здесь, свидетельствуют о том, что рынки запрещенных наркотиков – это одна из ключевых угроз для безопасности в Европейском союзе. Для того, чтобы принять правильные стратегические решения, которые окажут долгосрочный эффект, необходимо понять, как они действуют, и кто является их ключевыми фигурами. Рынком наркотиков движут два простых мотива: прибыль и власть. Чтобы эффективно бороться с преступлениями, связанными с наркотиками, и смягчить более широкие последствия для общества, нужно учиться им противодействовать. Чтобы достичь успеха, нам необходимо продолжать повышать качество источников информации и анализа, а также разрабатывать инновационные меры оперативного реагирования.

Полный текст документа «Доклад о рынках наркотиков в ЕС: глубокий анализ» доступен по адресу: www.emcdda.europa.eu/start/2016/drug-markets

Сокращения

CEPOL	Европейский полицейский колледж
COSI	Постоянный Комитет по оперативному сотрудничеству в области внутренней безопасности
EEAS	Европейская служба внешних связей
EMCDDA	Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости
EMPACT	Европейская многодисциплинарная платформа по противодействию преступности
ERISSP	Европейский механизм отчетности о площадках по производству синтетических наркотиков
ЕС	Европейский союз
Frontex	Европейское Агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран – участниц Европейского Союза
HDG	Горизонтальная рабочая группа по наркотикам
МДМА	3,4-метилендиоксиметамфетамин
НПВ	Новые психоактивные вещества
ОПГ	Организованная преступная группа



Об этом докладе

В настоящей публикации представлен стратегический обзор ключевых сведений документа «Доклад о рынках наркотиков в ЕС 2016: глубокий анализ». В докладе собраны наши знания и выводы о функционировании и структуре рынка наркотиков в более широком контексте феномена запрещенных наркотиков в ЕС. Он основан на предыдущем издании доклада от 2013 года и развивает представленные в нем темы и концепции, глубже раскрывая эту динамичную и требующую разработки стратегической политики сферу. Сочетание знаний о преступных сообществах и опыта Европола с комплексным обзором ситуации с наркотиками со стороны EMCDDA позволяет отделить важные сигналы от случайных «помех».

О EMCDDA

Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости (EMCDDA) является основным европейским источником информации и авторитетным органом в области борьбы с наркотиками. Уже более 20 лет он занимается сбором, анализом и распространением научно подтвержденной информации о наркотиках, наркотической зависимости и их последствиях, предоставляя своей целевой аудитории основанное на фактах описание ситуации с наркотиками в Европе.

Публикации EMCDDA являются главным источником информации для широкого круга читателей: лиц, ответственных за разработку политики и их консультантов, специалистов и исследователей, работающих в сфере наркотиков, а также СМИ и широкой общественности. EMCDDA является одним из децентрализованных агентств Европейского союза. Его штаб-квартира расположена в Лиссабоне.

www.emcdda.europa.eu

О Европоле

Европол является правоохранительным агентством Европейского союза, чья миссия заключается в оказании странам-участницам поддержки в области предотвращения всех видов опасной и организованной преступности и терроризма, а также борьбы с ними. В штаб-квартире Европола в Гааге насчитывается почти 1000 сотрудников. Они заняты разработкой и совершенствованием уникальных оперативных инструментов и механизмов, используемых правоохранительными органами ЕС в их повседневной работе, направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, легализацией преступных доходов, киберпреступностью и терроризмом. Европол уделяет основное внимание поиску новых возможностей организации сотрудничества и борьбы с организованной преступностью и терроризмом, а его конечная цель — это повышение уровня безопасности в Европе во благо всех граждан ЕС.

www.europol.europa.eu

